



**VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ**

BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

**FAKULTA PODNIKATELSKÁ**

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT

**ÚSTAV FINANCÍ**

INSTITUTE OF FINANCES

**ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ VYBRANÉ OBCE**

EVALUATION OF THE ECONOMY OF SELECTED MUNICIPALITY

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

BACHELOR'S THESIS

**AUTOR PRÁCE**

AUTHOR

Aneta Drahorádová

**VEDOUCÍ PRÁCE**

SUPERVISOR

doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

**BRNO 2017**

# Zadání bakalářské práce

Ústav: Ústav financí  
Studentka: **Aneta Drahorádová**  
Studijní program: Ekonomika a management  
Studijní obor: Účetnictví a daně  
Vedoucí práce: **doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.**  
Akademický rok: 2016/17

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č. 111/1998 Sb., o vysokých školách ve znění pozdějších předpisů a se Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně zadává bakalářskou práci s názvem:

## Zhodnocení hospodaření vybrané obce

### Charakteristika problematiky úkolu:

Úvod

Cíle práce, metody a postupy zpracování

Teoretická východiska práce: rozpočtové hospodaření obce

Analýza příjmové a výdajové strany rozpočtu obce, zhodnocení hospodaření

Vlastní návrhy řešení, posouzení jejich přínosů

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

### Cíle, kterých má být dosaženo:

Cílem práce je na základě důkladné analýzy a zhodnocení hospodaření vybrané obce navrhnout taková dílčí opatření, která povedou ke zvýšení příjmů a optimalizaci výdajů.

### Základní literární prameny:

PAROUBEK, J. Rozpočtová skladba v roce 2015. 5. aktual. vyd. Praha: Nakladatelství ANAG, 2015. ISBN 978-80-7263-928-1.

PEKOVÁ, J. Veřejné finance: teorie a praxe v ČR. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2011. ISBN 978-8-7357-698-1.

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 3. aktual. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Termín odevzdání bakalářské práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2016/17

V Brně dne 28.2.2017

L. S.

---

prof. Ing. Mária Režňáková, CSc.  
ředitel

---

doc. Ing. et Ing. Stanislav Škapa, Ph.D.  
děkan

## **Abstrakt**

Bakalářská práce se zabývá zhodnocením hospodaření obce Chlumec nad Cidlinou v letech 2011 až 2016. Práce je rozdělena do čtyř částí. V první části jsou vymezeny cíle a metodika práce. Druhá část zahrnuje teoretická východiska práce. Třetí část obsahuje základní údaje o obci, analýzu současného stavu a zhodnocení hospodaření obce. Ve čtvrté části jsou uvedeny vlastní návrhy na zlepšení hospodaření obce.

## **Abstract**

Bachelor thesis deals with evaluation of the economy of the municipality Chlumec nad Cidlinou in chosen time from 2011 up to 2016. Thesis is divided into four parts. The first part defines objectives and methodology of thesis. The second part includes theoretical bases. The thirds part contains basic information about the municipality, analysis of the current condition and evaluation of the economy of the municipality. In the fourth part are presented own proposals to improve the economy of the municipality.

## **Klíčová slova**

Veřejná správa, obec, příjmy, výdaje, rozpočet

## **Keywords**

Public administration, municipality, incomes, expenses, budget

**Bibliografická citace**

DRAHORÁDOVÁ, A. *Zhodnocení hospodaření vybrané obce*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, Fakulta podnikatelská, 2017. 83 s. Vedoucí bakalářské práce doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D..

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a zpracovala jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušila autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 31. května 2017

.....

podpis studenta

### **Poděkování**

Tímto bych chtěla poděkovat paní doc. Ing. Evě Lajtkepové, Ph.D. za odborné vedení bakalářské práce. Dále děkuji vedoucí Finančního odboru města Chlumce nad Cidlinou paní Ing. Dagmar Špičákové za ochotné poskytnutí materiálů potřebných k vypracování práce.

# OBSAH

ÚVOD.....	8
1 CÍLE PRÁCE, METODY A POSTUPY ZPRACOVÁNÍ .....	10
1.1 Hlavní a dílčí cíle .....	10
1.2 Použité metody a postupy .....	10
2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE: ROZPOČTOVÉ HOSPODAŘENÍ OBCE ..	11
2.1 Veřejná správa.....	11
2.1.1 Státní správa.....	11
2.1.2 Samospráva .....	11
2.2 Obec.....	12
2.2.1 Právní subjektivita.....	12
2.2.2 Orgány obce .....	13
2.3 Správa obce .....	14
2.3.1 Samostatná působnost .....	14
2.3.2 Přenesená působnost.....	14
2.4 Soustava veřejných rozpočtů ČR .....	15
2.4.1 Soustava veřejných rozpočtů .....	16
2.4.2 Soustava mimorozpočtových fondů .....	18
2.5 Rozpočet obce .....	19
2.5.1 Rozpočtový výhled.....	21
2.5.2 Rozpočtový proces .....	21
2.5.3 Rozpočtové provizorium .....	22
2.5.4 Závěrečný účet .....	22
2.5.5 Konsolidace .....	23
2.6 Rozpočtová skladba.....	23
2.7 Třídění z hlediska druhového.....	24
2.7.1 Příjmová část.....	25
2.7.2 Výdajová část.....	26



2.7.3	Financování.....	27
3	ANALÝZA PŘÍJMOVÉ A VÝDAJOVÉ STRANY ROZPOČTU OBCE, ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ.....	28
3.1	Základní údaje o obci .....	28
3.1.1	Historie obce .....	28
3.1.2	Organizace zřízené městem .....	28
3.2	Porovnání schváleného a skutečného rozpočtu obce .....	28
3.2.1	Rozpočet v roce 2011 .....	29
3.2.2	Rozpočet v roce 2012 .....	30
3.2.3	Rozpočet v roce 2013 .....	31
3.2.4	Rozpočet v roce 2014 .....	32
3.2.5	Rozpočet v roce 2015 .....	33
3.2.6	Rozpočet v roce 2016 .....	34
3.3	Struktura příjmů .....	35
3.3.1	Daňové příjmy.....	37
3.3.2	Nedaňové příjmy .....	45
3.3.3	Kapitálové příjmy.....	47
3.3.4	Přijaté transfery .....	49
3.4	Struktura výdajů .....	50
3.4.1	Běžné výdaje.....	51
3.4.2	Kapitálové výdaje.....	53
3.5	Konsolidované a nekonsolidované příjmy a výdaje.....	55
3.5.1	Provozní a investiční saldo .....	56
3.6	Zhodnocení hospodaření obce .....	57
4	VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ, POSOUZENÍ JEJICH PŘÍNOSŮ .....	61
4.1	Zvýšení příjmů .....	61
4.1.1	Daň z nemovitých věcí .....	61
4.1.2	Místní poplatky .....	62

4.1.3	Kemp a koupaliště .....	64
4.1.4	Termínovaný vklad .....	66
4.2	Optimalizace výdajů .....	67
4.2.1	Neinvestiční výdaje .....	67
ZÁVĚR .....		69
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....		71
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK .....		73
SEZNAM TABULEK .....		74
SEZNAM OBRÁZKŮ .....		76
SEZNAM GRAFŮ .....		77
SEZNAM PŘÍLOH .....		78
PŘÍLOHY .....		I

# ÚVOD

Obce jako základní územní samosprávné společenství občanů patří spolu s kraji do dvoustupňového systému územní samosprávy České republiky. Oba dva stupně mají velký význam pro ekonomickou situaci státu tím, že se podílejí na jejím hospodaření. Všechny obce vystupují jako samostatné právnické osoby vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Naopak od jiných podnikatelských subjektů není jejich cílem dosažení zisku, nýbrž zajištění statků a služeb pro své občany a rozvoj svého území. Aby mohla těchto cílů dosahovat, potřebuje mít finanční plán nebo také rozpočet.

Územně samosprávné celky nejdříve sestavují návrh rozpočtu a následně hospodaří podle schváleného rozpočtu během rozpočtového období. Rozpočet sestavují v návaznosti na rozpočtový výhled nebo na rozpočtové provizorium. Po skončení kalendářního roku zpracovávají závěrečné účty, kde sepisují výsledky jejich celého finančního hospodaření, včetně jejich zřízených organizací.

S peněžními prostředky je třeba umět zacházet. Obce jsou povinny zveřejnit své návrhy rozpočtů, ale i závěrečné účty a tak může každý občan sledovat hospodaření obce, v které žije. Každý člověk má právo vyjádřit svůj názor, a proto může každý občan uplatňovat své připomínky písemně obecnímu úřadu. Obec sice nemá za povinnost připomínkám vyhovět, ale může k nim přihlédnout.

V bakalářské práci se budu zabývat zhodnocením hospodaření města Chlumec nad Cidlinou. Obec jsem si vybrala proto, že v ní žiji od narození. Zajímám se o to, jak mé město hospodaří se svým majetkem a jak financuje své organizační složky a příspěvkové organizace, jakým směrem se ubírá a jaké má plány do budoucna. Proto bych chtěla na základě analýzy výkazů obce navrhnout změny, které by vedly k zefektivnění hospodaření obce.

Město Chlumec nad Cidlinou se nachází ve Východních Čechách západně od krajského města Hradec Králové. Pod Městský úřad spadají čtyři městské části a okolní vesnice Pamětník, Kladruby a Lučice. Název města je odvozen od kopce Chlum, kde byla vybudována osada a později město.

Bakalářská práce se dělí na čtyři části. První část definuje hlavní a dílčí cíle práce a použité metody a postupy. V druhé části najdeme teoretickou část, která obsahuje pojmy veřejná správa, obec, správa obce, soustava veřejných rozpočtů, rozpočet obce, rozpočtová skladba

a třídění z hlediska druhového. Třetí část se věnuje prezentaci města Chlumec nad Cidlinou, porovnání schváleného a skutečného rozpočtu, analýze jednotlivých příjmů a výdajů, porovnání konsolidovaných a nekonsolidovaných příjmů a výdajů a v poslední řadě zhodnocení hospodaření obce v letech 2011 až 2016. Poslední čtvrtá část popisuje vlastní návrhy řešení, které by mohly vést ke zvýšení příjmů, optimalizace výdajů a tím ke zlepšení současné hospodářské situace města.

Podkladem pro vyhodnocení hospodaření obce budou použity data získané z návrhů rozpisů rozpočtů, účetních výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávních celků a závěrečných účtů města za období 2011 až 2016. Dále budou použity obecně závazné vyhlášky města a ceník služeb.

# **1 CÍLE PRÁCE, METODY A POSTUPY ZPRACOVÁNÍ**

V první části vymezují hlavní a dílčí cíle a následně použité postupy a metody v bakalářské práci.

## **1.1 Hlavní a dílčí cíle**

Cílem bakalářské práce je, na základě analýzy příjmů a výdajů města, zhodnocení hospodaření obce. A následně podat návrh na opatření, která povedou ke zvýšení příjmů a optimalizování výdajů.

Ke splnění hlavního cíle je zapotřebí určit si dílčí cíle. Prvním dílčím cílem je vymezení základních pojmů, které souvisí s danou problematikou a uvedení základních informací o obci Chlumec nad Cidlinou. Navazující druhý dílčí cíl je analýza hospodaření města v letech 2011 až 2016. Poslední dílčí cíl zahrnuje zpracování vlastních návrhů, které mohou vést ke zlepšení hospodaření obce.

## **1.2 Použité metody a postupy**

V práci jsou využity tyto metody:

- analýza,
- syntéza,
- indukce,
- dedukce.

Metoda analýzy se využívá při rozboru rozpočtových příjmů a výdajů města Chlumec nad Cidlinou v jednotlivých letech. Sledujeme vývoj jednotlivých ukazatelů v čase a jejich podíl na celkových finančních prostředcích. Použitím metody indukce vyvozujeme závěry na základě poznatků, které dedukcí převádíme na konkrétní návrhy a opatření. Metoda syntézy je využita v závěrečném shrnutí hospodaření obce, kde zhodnotím všechny své poznatky při rozboru závěrečných účtu města.

## **2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE: ROZPOČTOVÉ HOSPODAŘENÍ OBCE**

V teoretické části bakalářské práce se seznámíme s pojmy veřejná správa, obec, správa obce, rozpočtová soustava České republiky, rozpočet obce a rozpočtová skladba.

### **2.1 Veřejná správa**

Veřejnou správou je označován souhrn všech správních činností souvisejících s vládnutím na ústřední i místní úrovni a poskytováním veřejných služeb. Někdy je také označována jako činnost organizačních jednotek a osob, jimiž jsou přímí nositelé veřejné správy jakožto správní úřady, úřední osoby vykonávající úkony správní povahy, nebo zařízení v postavení nepřímých subjektů veřejné správy. Dle povahy nositele veřejné moci se člení na státní správu a samosprávu (Pomahač, 2013).

#### **2.1.1 Státní správa**

Nositelem státní správy je stát. Státní správa se z hlediska subjektů, které ji vykonávají, dělí na státní správu přímou a nepřímou. Mezi přímé vykonavatele se řadí správní orgány jakožto organizační složky státu. Nepřímými vykonavateli jsou subjekty, na něž byl zákonem nebo organizačním rozhodnutím delegován ve vymezeném rozsahu výkon veřejné správy (Pomahač, 2013).

#### **2.1.2 Samospráva**

Samospráva je činnost, která je uskutečňována jinými veřejnoprávními subjekty než státem. Nejčastěji se jedná o místní, územní a zájmovou samosprávu. Činností samosprávy je organizování a zajišťování realizace cílů a úkolů, které stanovují jejich zastupitelské orgány (Filip a Svatoň, 2011).

Místní samosprávou se rozumí obce, územní samosprávou kraje a zájmovou samosprávou zastupování osob spojených určitými společnými zájmy, např. profesní komory (Provazníková, 2015).

## **2.2 Obec**

Obec je základní územní jednotkou státu. Je vymezena hranicí území obce a tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezení území a které má právo na samosprávu zakotvenou v ústavě. V ČR má obec postavení územního samosprávního společenství. Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese zodpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Každá územní samospráva má svůj rozpočet (Nahodil, 2014).

### **Druhy obcí**

Obce lze rozlišit:

- obce, které nejsou městy,
- města,
- městyse,
- statutární města,
- Hlavní město Praha (Zákon č. 128/2000 Sb., §3, 4).

Obec s více než 3 000 obyvatel je městem. Městem je také obec, která byla městem před 17. květnem 1954 a požádá předsedu Poslanecké sněmovny. Předseda na žádost obce stanoví a zároveň určí den, kdy se obec stává městem. Městysem je obec, která podá návrh předsedovi Poslanecké sněmovny a ten tak stanoví po vyjádření vlády nebo obec, která byla oprávněna užívat označení městys přede dnem 17. května 1954. Statutární města jsou určena zákonem, mohou se členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy (Zákon č. 128/2000 Sb., §3). Hlavní město Praha je upraveno samostatným zákonem č. 131/2000 Sb., poněvadž je zároveň hlavním městem, krajem a obcí (Provazníková, 2015).

#### **2.2.1 Právní subjektivita**

Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, vlastní finanční prostředky a sestavuje svůj rozpočet. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů (Zákon č. 128/2000 Sb., §2).

### 2.2.2 Orgány obce

Mezi orgány obce patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a obecní úřad.

#### Zastupitelstvo obce

Obec samostatně spravuje zastupitelstvo obce. Skládá se z členů zastupitelstva obce, jejichž počet je na každé volební období stanoven zákonem a rozhodujícím pro stanovení počtu členů je počet obyvatelstva obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby (Zákon č. 128/2000 Sb., §67-68).

Tab. 1: Počet členů zastupitelstva.

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 - 15
500 - 3 000	7 - 15
3 000 - 10 000	11 - 25
10 000 - 50 000	15 - 35
50 000 - 150 000	25 - 45
nad 150 000	35 - 55

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., §68.

Zastupitelstvo rozhoduje ve věcech spadajících do samostatné působnosti obce. K platnému usnesení, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů. Jako své pomocné orgány zřizuje výbory. Ze zákona povinně Finanční a Kontrolní výbor (Zákon č. 128/2000 Sb., §84, 87, 117).

#### Rada obce

Výkonným orgánem obce je rada obce v oblasti samostatné působnosti a za své činnosti odpovídá zastupitelstvu. Nevolí se v obcích s méně než 15 členy v zastupitelstvu, tam její pravomoc přechází na starostu. Radu obce tvoří starosta, místostarosta či místostarostové a další členové volení z řad zastupitelstva. Počet členů je od 5 do 11 členů a musí být lichý, přitom nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada je usnášení schopná, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Jako své poradní orgány může zřídit komise. Pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu může založit odbory a oddělení (Zákon č. 128/2000 Sb., §99, 101, 122).



## **Starosta**

Starosta stojí v čele obecního úřadu. Zastupuje obec navenek a je volen zastupitelstvem obce z řad svých členů. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu a je zastupován místostarostou. Společně podepisují právní předpisy obce. Starosta se souhlasem ředitele krajského úřadu jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu (Zákon č. 128/2000 Sb., §103).

## **Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta či místostarostové a tajemník obecního úřadu, pokud je tato funkce zřízena a dále zaměstnanci obecního úřadu. Funkce tajemníka se zřizuje v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Není-li zřízena funkce tajemníka, zastává jeho funkci starosta. Tajemník je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné a přenesené působnosti starostovi. Zúčastňuje se zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady obce s poradním hlasem (Zákon č. 128/2000 Sb., §109-110).

## **2.3 Správa obce**

Obec spravuje své záležitosti samostatně v samostatné působnosti a státní správu vykonává v přenesené působnosti (Zákon č. 128/2000 Sb., §7).

### **2.3.1 Samostatná působnost**

Do samostatné působnosti obce se řadí záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce. Obec pečuje, v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi, o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jedná se o potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy, spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Obec může zakládat a zřizovat právnické osoby, organizační složky obce a obecní policii. Povinnosti může obec ukládat obecně závaznou vyhláškou (Zákon č. 128/2000 Sb., §35, 35a, 10).

### **2.3.2 Přenesená působnost**

Obec obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti. Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává jako svou přenesenou

působnost. Obec může v přenesené působnosti vydávat nařízení obce (Zákon č. 128/2000 Sb., §62, 7, 11).

Obce lze rozlišit podle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti na:

- obec se základním rozsahem přenesené působnosti,
- obec s pověřeným obecním úřadem,
- obecní úřad obce s rozšířenou působností (Zákon č. 128/2000 Sb., §61).

### **Obec s pověřeným obecním úřadem**

Za obec s pověřeným obecním úřadem je označován úřad, který vedle přenesené působnosti vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem (Zákon č. 128/2000 Sb., §64).

### **Obecní úřad obce s rozšířenou působností**

Obecní úřad obce s rozšířenou působností je pro účel výkonu přenesené působnosti označován obecní úřad, který vedle přenesené působnosti vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem (Zákon č. 128/2000 Sb., §66).

## **2.4 Soustava veřejných rozpočtů ČR**

Rozpočet je finanční plán, který je zpracováván na základě politického zadání a slouží k finančnímu a hospodářskému řízení subjektu. Základní funkcí je zabezpečení veřejných potřeb. Základním úkolem osob odpovědných za hospodaření organizace je co nejefektivněji využít finančních zdrojů tak, aby byly co nejhospodárněji a nejefektivněji splněny úkoly na daný subjekt kladené (Lorenc a Kašpárková, 2016).

Na veřejný rozpočet lze nahlížet jako na:

- peněžní fond,
- účetní bilanci,
- rozpočtový plán,
- nástroj obecní a regionální politiky (Nahodil, 2014, s 25).

### **Funkce veřejného rozpočtu**

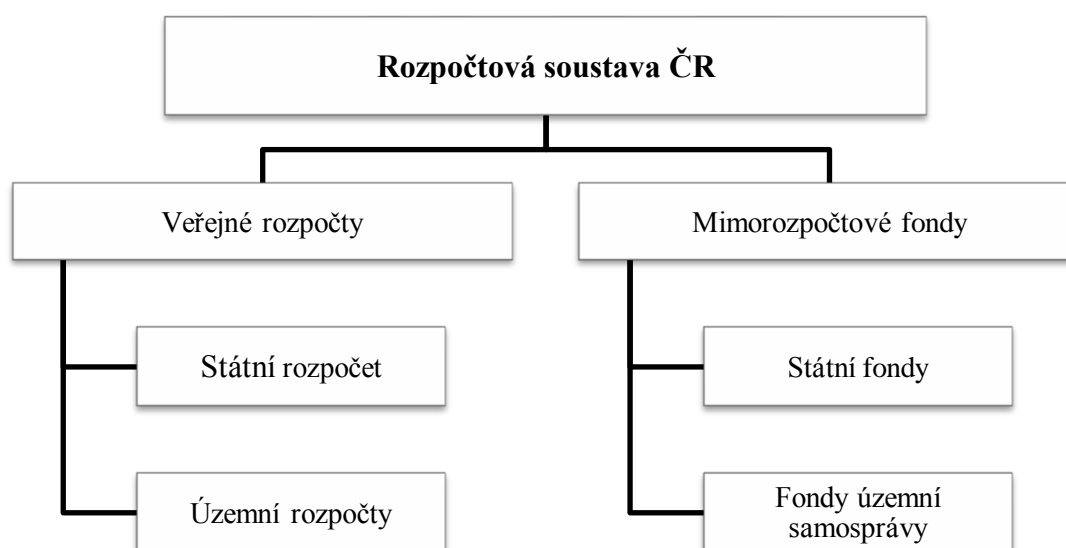
Funkce veřejného rozpočtu jsou odvozeny z funkcí veřejných financí. Mezi funkce patří funkce alokační, redistribuční a stabilizační. Alokační funkce je nejstarší a je spjata s existencí

nutnosti zabezpečovat veřejné statky a řešit externality v důsledku selhání trhu. Její podstatou je zajištění efektivní alokace finančních prostředků. Redistribuční funkce je spojena se sociálními cíly, dosažením větší rovnosti mezi jednotlivci a je výsledkem solidarity. Stabilizační funkce využívá tvorby, rozdělení a použití peněžních fondů ke stabilizaci ekonomiky a makroekonomických ukazatelů, zejména hospodářského růstu a zaměstnanosti (Peková, 2011).

Rozpočet může být:

- vyrovnaný,
- přebytkový,
- schodkový (Provazníková, 2015, s. 60, 62).

Rozpočtová soustava ČR se dělí na veřejné rozpočty a mimorozpočtové fondy.



Obr. 1: Rozpočtová soustava ČR (Peková, 2011, s. 140).

#### **2.4.1 Soustava veřejných rozpočtů**

Veřejné rozpočty se člení na státní a územní rozpočty.

##### **Státní rozpočet**

Státní rozpočet jako ústřední rozpočet je nejvýznamnějším veřejným rozpočtem, poněvadž soustřeďuje největší část příjmů rozpočtové soustavy a podílí se tak na nenávratném přerozdělování části HDP přes rozpočtovou soustavu a to zejména prostřednictvím daní (Peková, 2011).

## Územní rozpočty

Důležitým finančním nástrojem pro plnění funkcí je příslušný územní rozpočet, případně doplněný dalšími mimorozpočtovými peněžními fondy, zpravidla účelovými, o jejichž využívání rozhoduje na úrovni územní samosprávy zastupitelstvo obce, resp. kraje. Součástí rozpočtové soustavy jsou však i rozpočty příspěvkových organizací, u nichž jsou zřizovatelem obce, kraje nebo stát. Do systému patří v ČR i rozpočty dobrovolných svazků obcí a rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti (Kadeřábková a Peková, 2012).

Územní rozpočty můžeme dále členit na:

- rozpočty měst a obcí,
- rozpočty krajů,
- rozpočty příspěvkových organizací zřizovaných ÚSC,
- rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti,
- rozpočet hlavního města Prahy (Provazníková, 2015, s. 62).

Regionální rady regionů soudržnosti zahájily svou existenci k 1. 7. 2016 a staly se tak nedílnou součástí veřejných rozpočtů. Zvláštní postavení má rozpočet hlavního města Prahy, neboť Praha je městem, krajem a zároveň v regionu soudržnosti plní Magistrát hlavního města Prahy obdobnou funkci jako regionální rady (Provazníková, 2015).

Územní rozpočet je jedním z nejdůležitějších nástrojů zajištění funkcí územní samosprávy. Optimální přiřazení příjmů a výdajů územním rozpočtům ovlivňuje, do jaké míry může ÚSC ze svých vlastních příjmů financovat své výdaje související především se zabezpečováním různých lokálních statků. Stát ovlivňuje hospodaření územní samosprávy fiskálními pravidly, které jsou v ČR upraveny zákonem č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Regionální rady regionů soudržnosti plní úkoly řídicích orgánů regionálních operačních programů, na které jsou čerpány finanční prostředky z EU prostřednictvím Národního fondu (Peková, 2011).

## **2.4.2 Soustava mimorozpočtových fondů**

Mimorozpočtové fondy jsou účelově zřízené fondy, které jsou součástí rozpočtové soustavy. Jsou zřízeny ze zákona, hospodaří s veřejnými prostředky a mají určitý vztah k příslušnému veřejnému rozpočtu (Nahodil, 2014).

Mimorozpočtové fondy zahrnují:

- státní fondy
- fondy územně samosprávných celků
- fond veřejného zdravotního pojištění s navazujícími rozpočty zdravotních pojišťoven (Peterová, 2014, s. 105).

### **Státní fondy**

Státní mimorozpočtové peněžní fondy jsou zpravidla zřizovány samostatným zákonem (Peková, 2011). V ČR jsou zřízeny následující fondy: Státní zemědělský intervenční fond, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond kinematografie, Státní fond rozvoje a bydlení, Státní fond dopravní infrastruktury (Lajtkepová, 2013). Specifické postavení má Národní fond, který nemá charakter finančního fondu, ale jde o soustavu účtů u ČNB, kterými procházejí účelové dotace z EU. Hospodaření s finančními prostředky Národního fondu upravuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ale platí i legislativa EU (Peková, Pilný a Jetmar, 2012).

### **Fondy územní samosprávy**

ÚSC mají rozhodovací volnost pro zapojení mimorozpočtových peněžních fondů do finančního systému (Peková, 2011).

V pravomoci zastupitelstva ÚSC je zřizovat mimorozpočtové peněžní fondy:

- účelové,
- neúčelové (Zákon č. 250/2000 Sb., §5).

Účelové fondy jsou zřizovány častěji, sledují přímou vazbu na financování určitých potřeb. Nevýhodou fondů je, že může nastat situace, kdy v některém fondu finanční prostředky přebývají a v jiném se nedostávají. Pravidla hospodaření nedovolují přesun prostředků mezi účelovými fondy během rozpočtového období, ale převod lze provést až při schvalování rozpočtového hospodaření na další rok. Výhodou je, že na konci rozpočtového období finanční prostředky nepropadají a lze je převést do následujícího roku (Provazníková, 2015).

Mezi účelové fondy obcí patří např. bytový fond, památkový fond apod. Specifické postavení má neúčelový Fond rezerv a rozvoje u obcí, který se tvoří především z přebytků rozpočtového hospodaření a jeho účel použití není přísně vymezen (Peková, Pilný a Jetmar, 2012).

### **Fond veřejného zdravotního pojištění**

Do rozpočtové soustavy patří i rozpočty zdravotních pojišťoven, které tvoří fond zdravotního pojištění. Fond rozděluje příjmy z povinného veřejného zdravotního pojištění, které vyplývá se zákona č. 48/1997 Sb. o veřejném zdravotním pojištění, mezi rozpočty zdravotních pojišťoven (Peková, Pilný a Jetmar, 2012). Zdravotní pojišťovny hospodaří podle svého Zdravotně pojistného plánu na konkrétní kalendářní rok, který na návrh vlády ČR schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (Peterová, 2014).

## **2.5 Rozpočet obce**

Hospodaření územně samosprávného celku se řídí jeho ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem (Zákon č. 250/2000 Sb., §2).

Rozpočet je finanční plán, kterým se řídí hospodaření obce. Je sestavován na období jednoho kalendářního roku v návaznosti na rozpočtový výhled, dále na základě údajů z rozpisu státního rozpočtu na příslušný rok a v návaznosti na jiné rozpočty, k nimž má organizace finanční vztah. Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, ale může být schválen jako přebytkový, ale i jako schodkový, pokud bude zabezpečen buď přebytkem hospodaření z minulých let, nebo nenávratnými zdroji (Lorenc a Kašpárková, 2016).

Tab. 2: Rozpočet obce v ČR.

PŘÍJMY	VÝDAJE
<b>Nenávratné:</b> <b>1. Třída - daňové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– svěřené (výlučné) daně (DzNem)</li> <li>– sdílené daně (část DPFO a DPPO, část DPH)</li> <li>– místní poplatky</li> <li>– správní poplatky</li> </ul> <b>2. Třída – nedaňové (poplatky za služby)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– příjmy z pronájmu majetku</li> <li>– příjmy od O. S., P. O.</li> <li>– zisk municipálních podniků (podíl na zisku po zdanění)</li> <li>– dividendy z akcií, přijaté úroky</li> <li>– ostatní (doplňkové, přijaté sankční pokuty apod.)</li> </ul> <b>3. Třída - kapitálové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– z prodeje majetku (nemovitého a movitého dlouhodobého majetku)</li> <li>– z prodeje akcií a majetkových podílů</li> </ul> <b>4. Třída – přijaté dotace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– běžné neinvestiční dotace (účelové a neúčelové)</li> <li>– kapitálové investiční transfery (účelové a neúčelové)</li> </ul> <b>8. Třída - část</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– přijaté splátky půjček</li> </ul> <b>Nenávratné:</b> <b>8. Třída – část</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry</li> <li>– příjmy z emise komunálních obligací</li> </ul>	<b>Nenávratné:</b> <b>5. Třída - běžné</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– mzdy a platy</li> <li>– povinné pojistné za zaměstnance</li> <li>– materiálové</li> <li>– energie</li> <li>– nájemné</li> <li>– sociální dávky</li> <li>– výdaje na municipální podniky</li> <li>– sankce za porušení rozpočtové kázně</li> <li>– placené pokuty</li> <li>– placené úroky</li> <li>– dotace vlastním O. S. a jiným subjektům</li> <li>– neinvestiční příspěvky P. O.</li> <li>– výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční)</li> <li>– ostatní (poskytnuté dary apod.)</li> </ul> <b>6. Třída - kapitálové (investiční)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku</li> <li>– na nákup cenných papírů</li> <li>– na kapitálové investiční poskytnuté dotace O. S. a různým subjektům</li> <li>– na investiční příspěvky P. O.</li> </ul> <b>8. Třída – část</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– splátky úvěrů, minulých emisí komunálních obligací</li> <li>– ostatní</li> </ul> <b>Nenávratné:</b> <b>8. Třída - část</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům pro účely zhodnocení finančních prostředků</li> </ul>

Zdroj: Peková, 2011, s. 195.

### **2.5.1 Rozpočtový výhled**

Rozpočtový výhled je pomocný nástroj sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodaření obce. Sestavuje se zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se roční rozpočet sestavuje. Obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a pohledávkách, finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů (Zákon č. 250/2000 Sb., §3).

### **2.5.2 Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces můžeme chápat jako souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření ÚSC v daném rozpočtovém období. Zákon neupravuje všechny detaily přípravy, projednávání a schvalování rozpočtu obce. Proto rozpočtový proces není u všech obcí stejný. V ČR se sestavuje na jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces je ale delší, většinou 1,5 až 2 roky (Provazníková, 2015).

Obec vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria. Návrh rozpočtu se zveřejní po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání zastupitelstva obce na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušné obce uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva (Zákon č. 250/2000 Sb., §11).

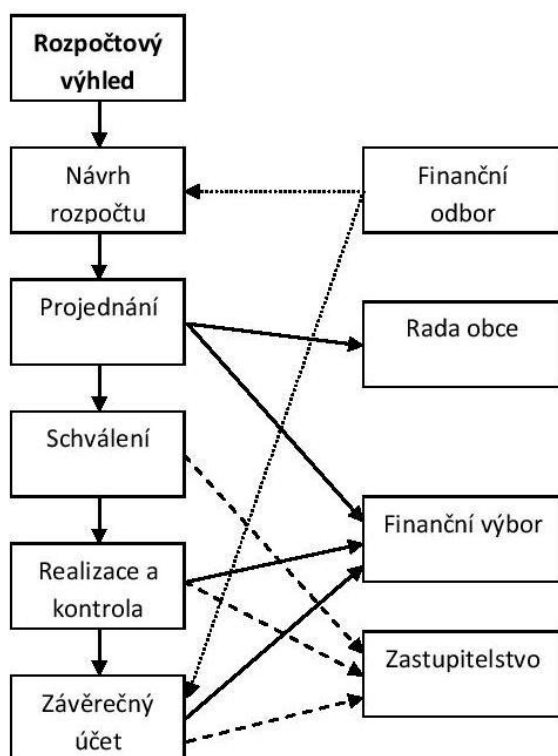
Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu obce se neprodleně provádí jeho rozpis, který se člení podle podrobné rozpočtové skladby. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu subjektům, kteří jsou povinni se jimi řídit (Zákon č. 250/2000 Sb., §12, 14).

#### **Etapy rozpočtového procesu**

Rozpočtový proces je složen z následujících etap:

- sestavení návrhu rozpočtu jako finančního plánu,
- projednání a schválení rozpočtu,
- hospodaření podle schváleného rozpočtu během rozpočtového období,
- případně schvalování úprav rozpočtu během rozpočtového období,
- kontrola plnění rozpočtu, vyvození závěrů z hospodaření návrh opatření pro další období (Peková, 2011, s. 121).





Obr. 2: Rozpočtový proces obce (Rektořík a Šelešovský, 2002, s. 26).

### 2.5.3 Rozpočtové provizorium

Rozpočtové hospodaření se do schválení rozpočtu řídí pravidly rozpočtového provizoria, není-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku. Při neschválení rozpočtu ani rozpočtového provizoria dochází k porušení rozpočtové kázně. Podoba rozpočtového provizoria je v plné kompetenci zastupitelstva (Lorenc a Kašpárková, 2016).

### 2.5.4 Závěrečný účet

Údaje o ročním hospodaření obce se po skončení kalendářního roku zpracovávají do závěrečného účtu. V účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění dle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem obce a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití peněžních fondů. Údaje slouží pro zhodnocení finančního hospodaření obce a jimi zřízených nebo založených právnických osob (Zákon č. 250/2000 Sb., §17).

### **2.5.5 Konsolidace**

Konsolidace je vyloučení příjmů a výdajů představujících převody uvnitř peněžního fondu, mezi peněžními fondy téže organizace a mezi peněžními fondy patřícími do skupiny peněžních fondů, za nichž sestavuje souhrnný výkaz o příjmech a výdajích nebo jiná informace o nich (Paroubek, 2015).

## **2.6 Rozpočtová skladba**

Rozpočtová skladba je základním dokumentem, který zajišťuje jednotnou klasifikaci příjmů a výdajů v celé rozpočtové sféře. Jednotné třídění umožňuje identifikovat veškeré operace, zjišťovat všechny informace o vývoji příjmů a výdajů, zajišťovat hospodaření příslušného rozpočtu a porovnávat toto hospodaření v rámci rozpočtové soustavy navzájem (Lajtkepová, 2013).

### **Hlediska třídění příjmů a výdajů**

Rozpočtová skladba třídí příjmy z několika hledisek, ale základními druhy třídění příjmů a výdajů je:

- odpovědnostní třídění,
- druhové třídění,
- odvětvové třídění,
- konsolidační třídění,
- zdrojové třídění,
- doplňkové třídění,
- programové třídění,
- účelové třídění,
- strukturní třídění,
- transferové třídění (Peterová, 2014, s. 69).

Nejdůležitějšími je třídění dle odpovědnosti, druhu, odvětví a konsolidace. Třídění dle odpovědnosti je povinné pro státní rozpočet, ale pro obce a kraje je nepovinné. Základním rozdělením je druhové, kterým se budeme nadále zabývat. Odvětvově se třídí dle toho, do jakých oblastí se použijí finanční prostředky. Konsolidační třídění zajišťuje odstranění duplicit vyplývajících z dotačních finančních vazeb v rozpočtové soustavě (Peková, 2011). Zdrojové třídění se skládá z třídění podkladového, prostorového a nástrojového. Doplňkově

se třídí výdaje z hlediska jejich příslušnosti ke zvlášť sledovaným celkům. Programově se třídí výdaje dle příslušnosti k programům. Účelové třídění třídí výdaje z hlediska účelu rozpočtového přesunu. Strukturně se třídí příjmy a výdaje z hlediska jejich věcné podstaty. Transferové třídění třídí příjmy a výdaje z hlediska účelů transferů (Zákon č. 323/2002 Sb., § 1a).

## **2.7 Třídění z hlediska druhového**

Rozpočtová skladba umožňuje druhovým tříděním rozdělení rozpočtu na běžný a kapitálový rozpočet. Běžná část rozpočtu bilancuje běžné příjmy a výdaje, z nichž většina se pravidelně každoročně opakuje. Vztahují se k rozpočtovému roku, k financování běžných potřeb, někdy mají charakter nahodilých, neopakujících se příjmů a výdajů. Kapitálová část rozpočtu bilancuje příjmy a výdaje související s financováním investičních potřeb, vztahujícím se k období několika let na krytí výdajů na investice. (Kadeřábková a Peková, 2012).

Druhové členění rozpočtové skladby úzce souvisí s účetní specifikací dané operace, neboli informace z obou oblastí se vzájemně doplňují a rozvíjejí. Je možné definovat určité kontrolní vazby správnosti účtování a vykazování. Členění je identifikováno čtyřmístným číslem, kdy zleva první číslice označuje třídu, první dvě číslice seskupení položek, první tři číslice podseskupení položek a všechny čtyři číslice označují položku. Položka, která je v podseskupení jediná, končí číslicí 0. Pokud je položek v podseskupení více, číslují se od 1 (Lorenc a Kašparová, 2016).

### **Pravidla při zatřídění operace**

1. Před obecnou položkou má vždy přednost položka speciální. Při určení příslušné položky postupujeme zleva, nejdříve určíme třídu, poté seskupení a podseskupení a následně konkrétní položku (Lorenc a Kašpárková, 2016, s. 106).
2. Nej přesněji identifikujeme ekonomickou a právní podstatu skutečnosti (Lorenc a Kašpárková, 2016, s. 106).
3. Vratky příjmů nebo výdajů lze kompenzovat. Pokud jsou uskutečněny ve stejném rozpočtovém období, je přijetí prostředků zatříděno jako minusový výdaj a vydání prostředků jako minusový příjem (Lorenc a Kašpárková, 2016, s. 107).

### **Kritéria pro třídění jednotlivých operací**

1. inkaso nebo platba,
2. nenávratná nebo návratná,
3. běžná nebo kapitálová,
4. domácí nebo zahraniční,
5. povinná nebo dobrovolná,
6. aktiva nebo pasiva,
7. rozpočtový politika nebo řízení likvidity (Peková, 2011, s. 143).

Peněžní operace jsou rozděleny na tři základní okruhy:

- příjmy,
- výdaje,
- financování (Lorenc a Kašpárková, 2016, s. 107-108).

#### **2.7.1 Příjmová část**

Příjmy zahrnují položky třídy 1-4. Lze je rozdělit na příjmy vlastní a přijaté dotace (Lorenc a Kašpárková, 2016).

Příjmy rozpočtu se druhově dělí na:

- daňové,
- nedaňové,
- kapitálové příjmy,
- přijaté transfery (Vyhláška č. 323/2000 Sb., příloha B).

#### **Daňové příjmy**

Daňové příjmy představují rozhodující část veřejných rozpočtů. Zahrnují daně, cla a za daňové příjmy se také považuje příspěvek na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a povinné veřejné zdravotní pojištění (Lajtkepová, 2013).

Daně můžeme rozlišit v právním a ekonomickém smyslu. Z právního hlediska je daní taková platba, která je názvem označena jako „daň“. Z ekonomického pohledu do daňových příjmů zahrnujeme všechny povinné platby veřejnému sektoru, který splňuje charakteristiky daňových příjmů, mezi něž patří zákonnost, nenávratnost, někdy neúčelovost a neekvivalence (Maaytová, Ochrana a Pavel, 2015).

Daň je povinná, pravidelně se opakující a zákonem stanovená platba. Nenávratností se rozumí, že je-li daň správně vypočtena, nevrací se poplatníkovi. Neekvivalence daně znamená, že proti této úhradě nestojí ekvivalent v podobě konkrétního plnění z veřejného rozpočtu (Peková, 2011).

### **Nedaňové příjmy**

Na rozdíl od daňových příjmů, kdy pravomoc obcí při jejich ovlivňování byla minimální, u nedaňových příjmů je možnost jejich ovlivnění výrazně větší. Příjmy souvisejí s vlastní aktivitou územní samosprávy (Provazníková, 2015).

Nedaňové příjmy tvoří:

- příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem,
- přijaté sankční platby a vratky transferů,
- příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy,
- přijaté splátky půjčených prostředků,
- příjmy sdílené s nadnárodním orgánem (Vyhláška č. 323/2002 Sb., příloha B).

### **Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy jsou většinou jednorázové, každoročně se neopakují (Peková, 2011). Mezi kapitálové příjmy patří příjmy z prodeje investičního majetku a finančních aktiv mající charakter majetkových podílů za účelem rozpočtové politiky a přijaté dary pro investiční účely s výjimkou darů od zahraničních vlád a transferů z jiných úrovní vlády (Provazníková, 2015).

### **Přijaté transfery**

Přijaté transfery s podrobnějším členěním na běžné a kapitálové dotace jsou neopětované a nenávratné přijaté dotace a dary od jiných úrovní vlády a od zahraničních vlád a institucí (Provazníková, 2015). Dotace jsou příjmem nestabilním, protože nelze dopředu stanovit, zda se dotaci podaří získat (Lorenc a Kašpárková, 2016).

## **2.7.2 Výdajová část**

Výdajům odpovídají položky třídy 5 a 6. Jedná se o konečné výdaje a půjčky, které byly poskytnuty jako akt rozpočtové politiky (Lorenc a Kašpárková, 2016).

Výdaje rozpočtu z druhového (časového) hlediska zahrnují:

- běžné výdaje,
- kapitálové výdaje (Lajtkepová, 2013, s. 50).

### **Běžné výdaje**

Běžné výdaje financují běžné, každoročně se opakující potřeby v rozpočtovém roce. Podstatná část běžných výdajů má charakter mandatorních výdajů, které jsou podloženy zákonnými úpravami (zákon o povinné školní docházce, o veřejné zdravotní péči apod.) nebo smlouvami. Mohou to také být výdaje na některé druhy peněžních transferů nebo některé alokační výdaje, je-li zabezpečování veřejných statků podloženo zákonnou úpravou (Peková, 2011).

### **Kapitálové výdaje**

Kapitálové výdaje jsou většinou jednorázové a jsou určeny k financování dlouhodobých a neopakujících se potřeb, které zpravidla přesahují jedno rozpočtové období (Lajtkepová, 2013). Mohou mít charakter kapitálových výdajů na pořízení investic, výdajů na splácení investičního úvěrů nebo na splácení půjček z dříve emitovaných střednědobých a dlouhodobých cenných papírů v případech, kdy v minulosti byla investice ve veřejném sektoru pořizována i z návratných finančních prostředků, které jsou řazeny do třídy 8 (Peková, 2011).

## **2.7.3 Financování**

Položky financování najdeme ve třídě 8, které se dále člení na financování z tuzemska a financování ze zahraničí. V obou případech se jedná o krátkodobé, dlouhodobé financování a opravné položky. Položkami jsou přijetí finančních prostředků návratné povahy související s likviditou. Jedná se o operace zabezpečující financování schodku hospodaření nebo využití přebytku hospodaření a jeho zhodnocení v rámci finančního investování. Financující operace zahrnují také výdaje – poskytované půjčky, výdaje na nákup akcií a dluhopisů prováděné za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků formou úroků, dividend a vazba na stavy finančních prostředků na bankovních účtech jako nástroj řízení likvidity (Peková, 2011).

### **3 ANALÝZA PŘÍJMOVÉ A VÝDAJOVÉ STRANY ROZPOČTU OBCE, ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ**

Následující část bakalářské práce pojednává o základních údajích o obci Chlumec nad Cidlinou a dále se zaměřuje na analýzu hospodaření obce za roky 2011 až 2016. Data použitá pro analýzu současného stavu byla získána z informačního portálu Ministerstva financí a z interních materiálů obce.

#### **3.1 Základní údaje o obci**

Chlumec nad Cidlinou je město čítající 5 412 obyvatel a leží na soutoku řeky Cidliny s Bystřicí v oblasti východních Čech (Tab. Počet obyvatel v obcích Královéhradeckého kraje k 1. 1. 2016, [online]). Zeleň, která obklopuje město a zaujímá i značnou část uvnitř města, mu dala přívlastek – město v zahradách. K městu náleží místní části Kladruby, Lučice a Pamětník (Historický vývoj, [online]).

##### **3.1.1 Historie obce**

Od roku 1611 je život města spojen se šlechtickým rodem Kinských a jejich sídlem zámek Karlova koruna. Do historie se město zapsalo porážkou selské rebelie v roce 1775, kdy byli sedláci nahnáni císařským vojskem do dnes již neexistujícího Velkochlumeckého rybníka. Tato událost se zvěčnila ve rčení „Dopadli jak sedláci u Chlumce“ a dodnes ji připomíná Památník selských bouří (Historický vývoj, [online]).

##### **3.1.2 Organizace zřízené městem**

K občanské vybavenosti města patří příspěvkové organizace, jako je Mateřská škola Beruška, Mateřská škola U Zámku, Základní škola, Základní umělecká škola a Školní jídelna. A dále mezi organizační složky města patří Městská policie, Technické služby, Městská knihovna, Městské muzeum Loreta, Jednotka sboru dobrovolných hasičů a Městské kulturní středisko (Organizace zřízené městem, [online]).

#### **3.2 Porovnání schváleného a skutečného rozpočtu obce**

V následující kapitole jsou porovnávány schválené a skutečné příjmy a výdaje obce. Příjmová část rozpočtu obce se dělí na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté

transfery. Výdajová část obsahuje běžné a kapitálové výdaje. Poslední částí je financování. Uváděné příjmy a výdaje jsou konsolidované, očištěné od přesunu peněžních prostředků mezi jednotlivými fondy.

### 3.2.1 Rozpočet v roce 2011

Rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou byl pro rok 2011 schválen 23. 11. 2010 jako deficitní rozpočet, který byl vyrovnán zapojením vlastních prostředků z přebytku hospodaření předchozích let ve výši 19 769 tis. Kč a splátkami úvěru od České spořitelny z roku 2007 ve výši -2 727 tis. Kč. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 62 196 tis. Kč a celkové výdaje ve výši 79 237 tis. Kč.

Tab. 3: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2011 (v tis. Kč).

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	44 551	45 886	45 910
Kapitálové příjmy	100	1 437	2 695
Nedaňové příjmy	12 372	13 207	13 241
Přijaté transfery	5 173	13 884	14 527
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>62 196</b>	<b>74 414</b>	<b>76 373</b>
Běžné výdaje	61 592	70 109	62 361
Kapitálové výdaje	17 645	27 957	16 733
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>79 237</b>	<b>98 066</b>	<b>79 094</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>17 041</b>	<b>23 652</b>	<b>2 721</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Skutečné hospodaření skončilo schodkem ve výši 2 721 tis. Kč. Celkové příjmy se zvedly na 76 373 tis. Kč. Největší rozdíl mezi plánovanými a skutečnými příjmy nastal u kapitálových příjmů, které se zvýšily kvůli nerozpočtování příjmů z prodeje pozemků a zvýšení příjmu z prodeje nemovitostí a hmotného dlouhodobého majetku. Další rozdíl představují přijaté transfery, které se zvýšily díky příslibeným dotacím na zateplení Školní jídelny, vrácení předfinancování na stan a dětské hřiště a v poslední řadě kvůli dotacím na sociální dávky, které nebyly zahrnuty ve schváleném rozpočtu.



Celkové výdaje se snížily na 79 094 tis. Kč. Převážná část běžných výdajů se týkala nákupu služeb, materiálu, oprav a udržování. V kapitálových výdajích převažovaly výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku a pozemků, které byly na konci roku nižší, než se uvažovalo.

Financování se změnilo zásluhou zvýšení příjmů, nebylo potřeba tak velkého zapojení přebytku z předchozích let, jak bylo původně plánováno. Financování zahrnuje splátky úvěru od České spořitelny na rekonstrukce komunikací a výstavbu chodníků ve výši -2 727 tis. Kč a změnu stavu prostředků na bankovních účtech ve výši 5 448 tis. Kč.

### 3.2.2 Rozpočet v roce 2012

Rozpočet byl předložen jako deficitní, který je vyrovnán zapojením vlastních prostředků z přebytku hospodaření předchozích let ve výši 17 895 tis. Kč a splátkami úvěru z roku 2007 ve výši -2 727 tis. Kč. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 58 440 tis. Kč a celkové výdaje ve výši 73 608 tis. Kč.

Tab. 4: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2012 (v tis. Kč).

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	42 110	42 324	48 634
Kapitálové příjmy	100	717	1 585
Nedaňové příjmy	11 589	14 380	14 674
Přijaté transfery	4 641	12 408	13 033
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>58 440</b>	<b>69 829</b>	<b>77 926</b>
Běžné výdaje	63 119	71 720	62 922
Kapitálové výdaje	10 489	17 145	13 092
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>73 608</b>	<b>88 864</b>	<b>76 014</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>15 168</b>	<b>19 035</b>	<b>-1 911</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Hospodaření obce skončilo přebytkem ve výši 1 911 tis. Kč. Celkové příjmy se zvýšily o 19 486 tis. Kč. Největší rozdíl mezi schváleným a skutečnými příjmy nastal jako u předešlého roku u kapitálových příjmů a přijatých transferů. Kapitálové příjmy se zvýšily

díky zvýšení příjmů z prodeje pozemků a přijaté transfery zvýšily přislíbené dotace a dotace na žáka.

Celkové výdaje se zvýšily o 2 406 tis. Kč. Změnu způsobilo navýšení výdajů na běžné opravy a nákup majetku pro Základní školu a Mateřské školy. Dále byla zařazena částka 500 tis. Kč na financování oslav 777 let od první písemné zmínky o Chlumci nad Cidlinou. Ve výdajích bylo uvažováno se 100 tis. Kč na krizové řízení, které nebylo do konce roku využito.

Změnu financování má na svědomí špatný odhad zapojení přebytku z předchozích let. Ve financování se projevuje splátka úvěru ve výši -2 727 tis. Kč, změna stavu prostředků na bankovních účtech ve výši -77 tis. Kč a operace peněžních účtů, kde se promítá DPH z přenesené daňové povinnosti u stavebních činností odváděné Finančním úřadem ve výši 893 tis. Kč.

### 3.2.3 Rozpočet v roce 2013

Rozpočet za rok 2013 byl schválen jako deficitní rozpočet, který je opět vyrovnan zapojením vlastních prostředků z přebytku hospodaření předchozích let ve výši 15 418 tis. Kč a splátkami úvěru z roku 2007 ve výši -1 363 tis. Kč. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 74 615 tis. Kč a celkové výdaje ve výši 88 670 tis. Kč.

Tab. 5: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2013 (v tis. Kč).

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	56 962	57 631	66 800
Kapitálové příjmy	100	100	787
Nedaňové příjmy	13 064	13 923	15 920
Přijaté transfery	4 489	8 706	8 622
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>74 615</b>	<b>80 359</b>	<b>92 130</b>
Běžné výdaje	63 195	89 810	71 194
Kapitálové výdaje	25 475	24 020	11 553
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>88 670</b>	<b>113 830</b>	<b>82 747</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>14 055</b>	<b>33 471</b>	<b>-9 384</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Skutečné hospodaření skončilo přebytkem ve výši 9 384 tis. Kč. Celkové příjmy se zvýšily zhruba o 23 %. Největší skok mezi schválenými a skutečnými příjmy zaujímají kapitálové příjmy, které zahrnují příjmy z prodeje pozemku. A dále opět přijaté transfery, u kterých není při sestavování rozpočtu nikdy známá přesná částka.

Celkové výdaje se snížily o necelých 7 %. Kapitálové výdaje zahrnují rezervu ve výši 17 000 tis. Kč na doposud neodsouhlasené investice, které nebyly nakonec využity. Stejně jako v minulém roce rezerva 100 tis. Kč na krizové řízení, která nebyla také využita. Dále je ve výdajích zařazena částka 300 tis. Kč na financování Chlumeckého hudebního léta a 500 tis. Kč na navýšení sazby DPH.

Za velký pokles financování může překročení plánovaných příjmů a nedočerpání plánovaných výdajů. Financování zahrnuje splátku úvěru ve výši -1 363 tis. Kč, čerpání nově přijatého úvěru na rekonstrukce a opravy komunikací a chodníků ve výši 5 935 tis. Kč, operace peněžních účtů, které zahrnuje DPH z přenesené daňové povinnosti u stavebních činností ve výši 430 tis. Kč, prodej 26 ks akcií ČSAD BUS Chrudim a. s. ve výši 26 tis. Kč a změna stavu prostředků na bankovních účtech ve výši -14 412 tis. Kč

#### **3.2.4 Rozpočet v roce 2014**

Rozpočet byl pro rok 2014 schválen jako deficitní rozpočet, který byl vyrovnán zapojením vlastních prostředků z přebytku hospodaření předchozích let ve výši 19 766 tis. Kč, úvěru uzavřeného v roce 2012 u České spořitelny ve výši 9 065 tis. Kč a splátkami úvěru ve výši -3 750 tis. Kč. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 77 567 tis. Kč a celkové výdaje s částkou 102 647 tis. Kč.

Tab. 6: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2014 (v tis. Kč).

	<b>Schválený rozpočet</b>	<b>Rozpočet po změnách</b>	<b>Skutečný rozpočet</b>
Daňové příjmy	60 520	62 326	71 163
Kapitálové příjmy	500	500	230
Nedaňové příjmy	11 997	13 009	14 944
Přijaté transfery	4 550	11 778	11 849
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>77 567</b>	<b>87 614</b>	<b>98 187</b>
Běžné výdaje	73 972	89 458	77 472
Kapitálové výdaje	28 675	38 722	34 213
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>102 647</b>	<b>128 180</b>	<b>111 685</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>25 080</b>	<b>40 566</b>	<b>13 498</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Hospodaření obce skončilo schodkem ve výši -13 498 tis. Kč. Celkové příjmy vzrostly o 20 620 tis. Kč. Největší rozdíl mezi schváleným a skutečným rozpočtem bylo znovu u kapitálových příjmů a přijatých transferů. Kapitálové příjmy na konci období snížily příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Přijaté transfery se ve skutečném rozpočtu zvýšily o investiční transfery, jejichž výše nebyla známa při sestavování návrhu rozpočtu.

Celkové výdaje se zvýšily o 9 038 tis. Kč. Velkou položku zaujímají výdaje na opravy silnic a chodníků. Nárůst výdajů ve skutečném rozpočtu najdeme ve výdajích na sportovní zařízení. Obec při sestavování rozpočtu podcenila náklady na nové fotbalové kabiny, tribunu a opravu hokejbalového hřiště. Dále jsou zvyšovány výdaje na ochranu životního prostředí.

V záporných hodnotách financování se objevují splátky úvěrů ve výši -3 750 tis. Kč a operace peněžních účtů, kde se promítá DPH z přenesené daňové povinnosti stavebních činností ve výši -387 tis. Kč. V kladných hodnotách nacházíme čerpání úvěru z roku 2013 ve výši 9 065 tis. Kč a změnu stavu prostředků na bankovním účtu ve výši 8 570 tis. Kč.

### 3.2.5 Rozpočet v roce 2015

Za rok 2015 byl rozpočet schválen jako deficitní a vyrovnán byl zapojením vlastních prostředků z přebytku hospodaření z minulých let ve výši 13 187 tis. Kč a splátkami úvěru ve výši -3 750 tis. Kč. Celkové příjmy dosahují výše 104 175 tis. Kč a výdaje 85 509 tis. Kč.

Tab. 7: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2015 (v tis. Kč).

	<b>Schválený rozpočet</b>	<b>Rozpočet po změnách</b>	<b>Skutečný rozpočet</b>
Daňové příjmy	61 788	62 320	73 088
Kapitálové příjmy	500	500	1 012
Nedaňové příjmy	13 099	13 882	15 692
Přijaté transfery	4 523	14 230	14 383
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>79 910</b>	<b>90 932</b>	<b>104 175</b>
Běžné výdaje	65 504	81 685	65 748
Kapitálové výdaje	23 843	24 294	19 761
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>89 347</b>	<b>105 980</b>	<b>85 509</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>9 437</b>	<b>15 049</b>	<b>-18 666</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Hospodaření obce skončilo přebytkem ve výši 18 666 tis. Kč. Celkové příjmy se zvýšily o 24 265 tis. Kč. Stejně jako v předešlých letech je největší rozdíl mezi schváleným a skutečným rozpočtem u kapitálových příjmů a přijatých transferů. Kapitálové příjmy zvýšily neplánované příjmy z prodeje pozemků. Navýšení přijatých transferů způsobilo nezapočítání investičních transferů, jejichž výše nebyla při sestavování známa. Nedaňové příjmy zvýšily příjmy z koupaliště a kempu.

Celkové výdaje poklesly o 3 838 tis. Kč. Viditelnější rozdíl je u kapitálových výdajů, kde za snížení zodpovídá rezerva na komunální služby a územní rozvoj, která nebyla využita. Výdaje snížily i investice a opravy, kde bylo ušetřeno díky výběrovému řízení.

Ve financování najdeme splátku úvěru ve výši -3 750 tis. Kč, operace peněžních účtu, kde se jedná o DPH z přenesené daňové povinnosti u stavebních činností ve výši -101 tis. Kč a změnu stavu prostředků na bankovním účtu ve výši -14 815 tis. Kč.

### 3.2.6 Rozpočet v roce 2016

Rozpočet byl pro rok 2016 schválen jako deficitní a vyrovnán byl zapojením vlastních prostředků z předchozích let ve výši 17 599 tis. Kč a splátkami úvěru ve výši -3 750 tis. Kč. Skutečné příjmy tvořily celkem 105 318 tis. Kč a výdaje celkem 94 714 tis. Kč.

Tab. 8: Souhrnný rozpočet obce Chlumec nad Cidlinou v roce 2016 (v tis. Kč).

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	64 257	64 257	77 626
Kapitálové příjmy	500	700	1 863
Nedaňové příjmy	14 015	14 460	17 224
Přijaté transfery	4 414	8 160	8 605
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>84 185</b>	<b>87 577</b>	<b>105 318</b>
Běžné výdaje	78 444	92 797	75 397
Kapitálové výdaje	18 590	33 760	19 317
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>97 034</b>	<b>126 557</b>	<b>94 714</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>13 849</b>	<b>38 979</b>	<b>-10 604</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu města Chlumec nad Cidlinou za rok 2016.

Hospodaření obce skončilo přebytkem ve výši 10 604 tis. Kč. Celkové příjmy vzrostly o 20 %, tedy o 21 133 tis. Kč. Nárůst je vidět u všech položek příjmů. Nevětší rozdílovou položku zaujímají kapitálové příjmy a přijaté transfery. U kapitálových příjmů způsobily nárůst vyšší příjmy z prodeje pozemků a u dotací investiční přijaté transfery, se kterými nebylo při sestavování rozpočtu počítáno.

Celkové výdaje se snížily o 3 320 tis. Kč. Běžné výdaje snížily hlavně výdaje na péči o vzhled obce a veřejnou zeleň a výdaje na nákup služeb. Kapitálové výdaje byly zvýšeny díky vyšším výdajům na opravy mostu.

Financování obsahuje splátku úvěru ve výši -3 750 tis. Kč, změnu stavu prostředků na bankovním účtu ve výši -7 143 tis. Kč a operace peněžních účtů neboli DPH za přenesenou daňovou povinnost ve výši 289 tis. Kč.

### 3.3 Struktura příjmů

Příjmy rozpočtu obce můžeme rozdělit na daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté dotace. **Celkové příjmy** se ve sledovaném období zvyšovaly. Výrazné navýšení můžeme na grafu sledovat v roce 2013, kdy se příjmy zvýšily o 15 % oproti předešlému rozpočtovému období. Důvod zvýšení bude zjišťován v dalších kapitolách. Výše jednotlivých příjmů ve sledovaném období je uvedena v následující tabulce.

Tab. 9: Příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

<b>PŘÍJMY</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Daňové	45 910	48 634	66 800	71 163	73 088	77 626
Nedaňové	13 241	14 674	15 920	14 944	15 692	17 224
Kapitálové	2 695	1 585	787	230	1012	1 863
Transfery	14 527	13 033	8 622	11 849	14 383	8 605
<b>Celkem</b>	<b>76 373</b>	<b>77 926</b>	<b>92 130</b>	<b>98 187</b>	<b>104 175</b>	<b>105 318</b>

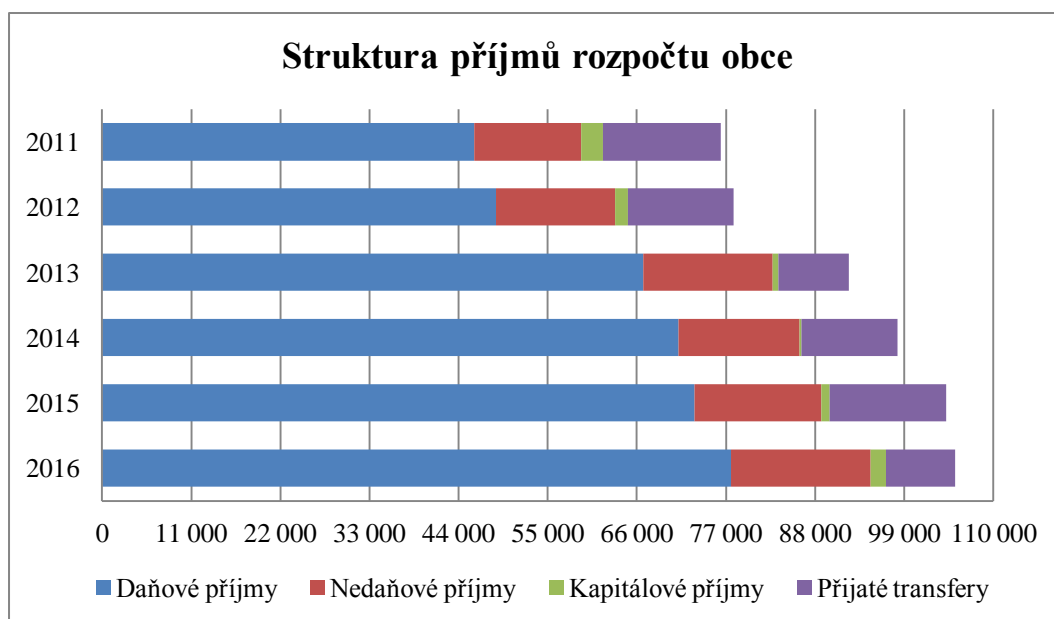
Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva financí.

Největším a nejstabilnějším zdrojem příjmů obce jsou **daňové příjmy**, které jsou v prvních dvou letech zhruba podobné. Nárůst je vidět mezi roky 2012 a 2013 a to o 37 %. Zvýšení je zapříčiněno novelou zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní s účinností od 1. 1. 2013. Obcím se zvýšil podíl z celostátního hrubého výnosu daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a ostatní daně z příjmů fyzických a právnických osob. Dále se při výpočtu sdílených daní zařadilo nové kritérium na podílu celostátního hrubého výnosu daně pro obce, které zřizují mateřské a základní školy.

Výše **nedaňových příjmů** je ve sledovaném období docela podobná a v průměru se pohybuje kolem 15,3 milionu korun. Nedaňové příjmy jsou v roce 2016 nejvyšší a zahrnují vysoké příjmy z nájemného bytů a tržeb z koupaliště a kempu. Rok 2013 obsahuje příjmy z pojistné náhrady z povodní u areálu fotbalového klubu, koupaliště a kempu.

**Kapitálové příjmy** tvoří nejmenší podíl na celkových příjmech. Postupně se snižovaly díky menšímu prodeji pozemků. Skok nalezneme mezi roky 2014 a 2015, kdy se příjmy za prodej pozemku čtyřnásobně zvedly.

U **přijatých transferů** byl zaznamenán propad v roce 2013, což mělo za příčinu hlavně snížení neinvestičních přijatých dotací od obcí. Se změnou školského zákona č. 370/2012 Sb. s účinností od 1. 1. 2013 byla zrušena povinnost obce hradit neinvestiční náklady jiné obci za dojíždějící žáky. Viditelné snížení je vidět i v roce 2016, kdy oproti roku 2015 neobsahuje tak vysoké dotace z EU.



Graf 1: Struktura příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

### 3.3.1 Daňové příjmy

Největší podíl na celkových příjmech mají příjmy daňové. V rozpočtu obce tvoří v letech 2011 a 2012 zhruba 60 %, v letech 2013 a 2014 přibližně 72 % a v letech 2015 a 2016 zhruba 71 % celkových příjmů. Výše jednotlivých daňových příjmů je uvedena v následující tabulce.

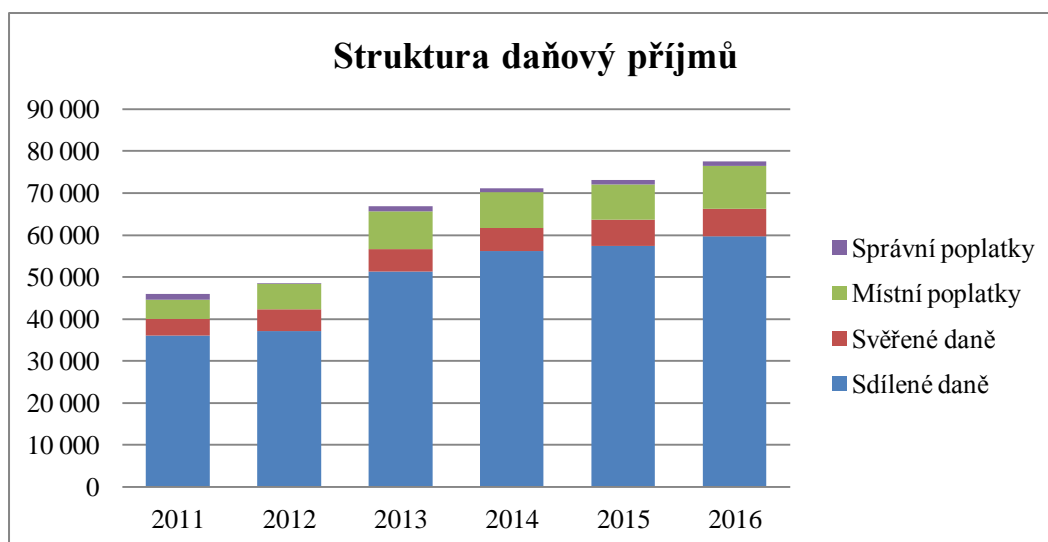
Tab. 10: Daňové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Daňové příjmy	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sdílené daně	36 038	37 182	51 285	56 211	57 445	59 685
Svěřené daně	4 000	5 071	5 320	5 507	6 145	6 522
Místní poplatky	4 566	6 137	9 053	8 452	8 435	10 254
Správní poplatky	1 306	244	1 142	993	1 063	1 165
<b>Celkem</b>	<b>45 910</b>	<b>48 634</b>	<b>66 800</b>	<b>71 163</b>	<b>73 088</b>	<b>77 626</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

Hlavní podíl na daňových příjmech měly sdílené daně, které se ve sledovaném období postupně zvyšovaly. Jejich podíl na celkových příjmech se pohyboval kolem 80 %. Podíl svěřených daní mírně rostl a v období se pohyboval od 7 do 10 % daňových příjmů. Druhý největší podíl na daňových příjmech tvořily místní poplatky a pohybovaly se mezi 10 až 14 %. Podíl správních poplatků měl kolísavý charakter a tvořil nejmenší podíl na daňových příjmech, zhruba od 0,5 do 3 %.





Graf 2: Struktura daňových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### Sdílené daně

Podstatnou část příjmů obcí tvoří sdílené daně, jejichž výnos je procentuelně rozdělen do více veřejných rozpočtů. Do rozpočtu obce plyne pouze určitý podíl na celostátním výnosu daně. Mezi sdílené daně patří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné výdělečné činnosti, DPFO z kapitálových výnosů, daň z příjmů právnických osob a daň z přidané hodnoty. Novelou zákona o rozpočtovém určení daní s účinností od 1. 1. 2013 se navýšily obcím podíly z celostátního hrubého výnosu daní. Proto je mezi lety 2012 a 2013 nárůst skoro o 38 %. Výše jednotlivých sdílených daní je uvedena v následující tabulce.

Tab. 11: Příjmy ze sdílených daní v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Sdílené daně	2011	2012	2013	2014	2015	2016
DPFO ze závislé činnosti	7 704	8 780	12 018	12 321	12 966	14 590
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	2 583	1 653	2 628	4 768	4 235	1 703
DPFO z kapitálových výnosů	738	873	1 163	1 341	1 437	1 464
DPPO	7 714	8 571	11 185	12 838	13 334	15 127
Daň z přidané hodnoty	17 299	17 305	24 291	24 944	25 473	26 801
<b>Celkem</b>	<b>36 038</b>	<b>37 182</b>	<b>51 285</b>	<b>56 212</b>	<b>57 445</b>	<b>59 685</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

**Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti** měla na celkových sdílených daních podíl kolem 23 %. Mezi roky 2012 a 2013 došlo ke zvýšení celostátního výnosu daně z 21,4 % na 22,87 %. Sazba daně byla po celé období stejná a to 15 %. Tyto příjmy plynou z pracovněprávního, služebního nebo obdobného poměru, dále sem řadíme příjmy společníků

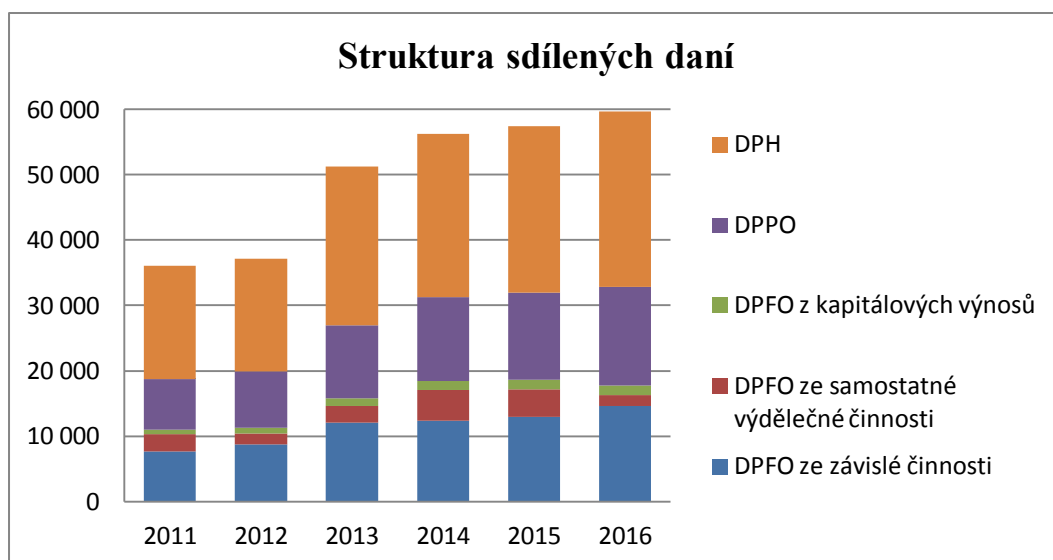
společnosti s ručením omezeným, komanditisty komanditní společnosti, členů družstva a odměny orgánů právnické osoby (Zákon č. 586/1992 Sb., §6).

Výše **DPFO ze samostatné výdělečné činnosti** kolísala a její podíl se pohyboval od 3 do 8 %. Podíl z celostátního výnosu daní se nezměnil a činil 1,5 %. Sazba daně byla taktéž po celé období stejná a to 15 %. Tuto daň platí drobní a střední podnikatelé, společníci veřejné obchodní společnosti a komplementáři komanditní společnosti, jejichž trvalé bydliště je v příslušné obci (Zákon č. 586/1992 Sb., §7).

Nejnižší účast měla **DPFO z kapitálových výnosů**, která se pohybovala kolem 2 % na celkových sdílených daních. Sazba daně byla také 15 %. Do těchto příjmů spadají příjmy z držby finančního majetku, např. podíly na zisku u akciových společností, společností s ručením omezeným, komanditních společností, úroky z cenných papírů, úroky a výhry z vkladů na vkladních knížkách, dávky penzijního připojištění se státním příspěvkem, atd. (Zákon č. 586/1992 Sb., §8).

Podobně jako DPFO ze závislé činnosti, tak **daň z příjmů právnických osob** se podílela na sdílených daních kolem 23 %. Také mezi roky 2012 a 2013 došlo ke zvýšení z 21,4 % na 23,58 % celostátního výnosu daně. Sazba daně byla po celé období 19 %. Předmětem daně jsou příjmy z veškeré činnosti a z nakládání s veškerým majetkem (Zákon č. 589/1992 Sb., §18).

Nejvyšší příjem obce Chlumec nad Cidlinou představuje **daň z přidané hodnoty**, pohybovala se mezi 44 - 48 % ze sdílených daní. Vliv na výši příjmu z DPH měla už zmiňovaná novela zákona o rozpočtovém určení daní a také změna sazby DPH. V letech 2011 činila základní sazba 20 % a snížená 10%, v roce 2012 se snížená sazba zvýšila na 14 % a základní sazba zůstala stejná. V následujícím roce 2013 se zvýšila snížená sazba na 15 % a základní sazba na 21 %. Rok 2014 byl beze změn a sazby byly stejné jako v roce 2013. V roce 2015 přibyla ještě druhá snížená sazba ve výši 10 %. Pro rok 2016 platí sazby stejně jako pro rok 2015.



Graf 3: Struktura sdílených daní rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### Svěřené daně

Svěřené daně obce obsahují daň z příjmu právnických osob, kdy poplatníkem je obec a daň z nemovitosti, od roku 2014 daň z nemovitých věcí. Příjmy ze svěřených daní měly rostoucí charakter. Výše příjmů ze svěřených daní je uvedena v následující tabulce.

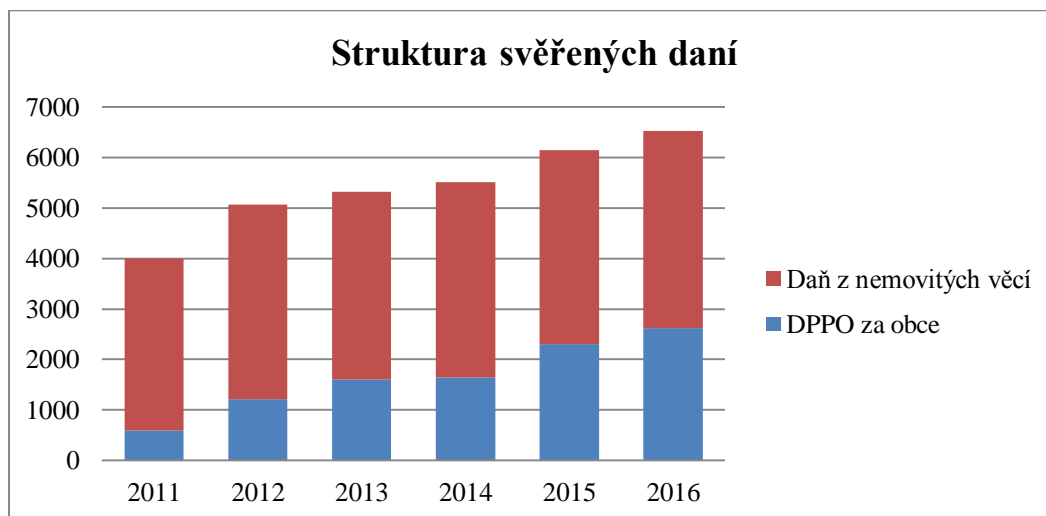
Tab. 12: Příjmy ze svěřených daní v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Svěřené daně	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Daň z nemovitých věcí	3 412	3 857	3 717	3 867	3 847	3 907
DPPO za obec	588	1 214	1 603	1 639	2 298	2 615
<b>Celkem</b>	<b>4 000</b>	<b>5 071</b>	<b>5 320</b>	<b>5 506</b>	<b>6 145</b>	<b>6 522</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

**Daň z nemovitých věcí** je tvořena daní z pozemků a daní ze staveb, které se nacházejí na katastrálním území dané obce. Celá výše daně plyne do rozpočtu obce. Na rozdíl od sdílených daní má obec pravomoc ovlivnit daňový základ a sazbu daně tím, že vyhláškou zvýší základní koeficient o jednu kategorii, který je dán dle velikosti obce. Město Chlumec nad Cidlinou nemá stanoven místní koeficient a dle velikosti obce spadá do kategorie 1000 až 6000 obyvatel s koeficientem 1,4. Podíl výnosu z této daně se průměrně pohyboval kolem 70 % na celkových svěřených daních.

Menší podíl měla **DPPO za obce**, která je zároveň výdajem a příjmem obce. Ve sledovaném období se postupně zvyšovala a v průměru se pohybovala mezi 29 % celkových sdílených daní. Její podíl na svěřených daních se naopak zvyšoval.



Graf 4: Struktura svěřených daní rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).  
Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### Místní poplatky

Místní poplatky si vybírají obce samy. Až na výjimky mohou druh poplatku a jeho výši stanovit obecně závaznou vyhláškou. Mezi místní poplatky města Chlumec nad Cidlinou patří poplatek za likvidaci komunálního odpadu, poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatky za odnětí pozemků plnících funkci lesa, poplatek za znečišťování ovzduší, poplatek za provozování výherních hracích automatů, odvod z výherních hracích přístrojů, odvod výtěžku z provozních loterií, odvod z odnětí půdy. Výše jednotlivých příjmů z místních poplatků je uvedena v následující tabulce.

Tab. 13: Příjmy z místních poplatků v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

<b>Místní poplatky</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	2 785	2 810	2 945	2 953	2 977	2 985
Poplatek ze psů	96	96	93	92	97	97
Poplatek za užívání veřejného prostranství	28	53	40	51	26	18
Poplatky za odnětí pozemků plnění funkci lesa	0	50	0	0	44	2
Odvod za odnětí půdy	7	10	125	1	7	17
Poplatek za provozování výherních hracích automatů	1 208	36	0	0	0	0
Odvod z výherních hracích přístrojů	0	2 686	5 610	5 157	5 058	6 776
Odvod výtěžku z provozních loterií	442	396	240	198	226	284
Poplatek za znečišťování ovzduší	0	0	0	0	0	75
<b>Celkem</b>	<b>4 566</b>	<b>6 137</b>	<b>9 053</b>	<b>8 452</b>	<b>8 435</b>	<b>10 254</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

Druhý nejvyšší podíl představuje příjem z **poplatku za likvidaci komunálního odpadu**, který se ve sledovaném období nepatrně zvyšoval a v průměru představoval podíl 40 % na místních poplatcích. Poplatek se vybírá dle obecně závazné vyhlášky vydané městem, kterou vydala dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích.

**Poplatek ze psů** dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích platí držitel psa staršího 3 měsíců, který má trvalý pobyt nebo sídlo na území dané obce. Příjem z poplatku se pohyboval kolem 1 až 2 % na celkových příjmech z místních poplatků.

Druhý nejmenší podíl reprezentuje příjem z **poplatku za užívání veřejného prostranství**, který nepřevýšil podíl 1 % místních poplatků. Jedná se o poplatek za užívání ploch, které jsou přípustné všem bez omezení. Především jde o náměstí, parky, ulice, apod. Poplatek je také upraven zákonem č. 545/1990 a činí až 10 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup>. Obec může zvýšit sazbu až na desetinásobek pokud se jedná o umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí.

**Poplatky za odnětí pozemků plnění funkci lesa** představují část odvodů, které jsou na základě zákona č. 289/1995 Sb., o lescích, příjmem obce, v jejímž katastru je odnětí povoleno. Pro obec představuje 40 % celkového odvodu, zbytek je příjmem Státního fondu

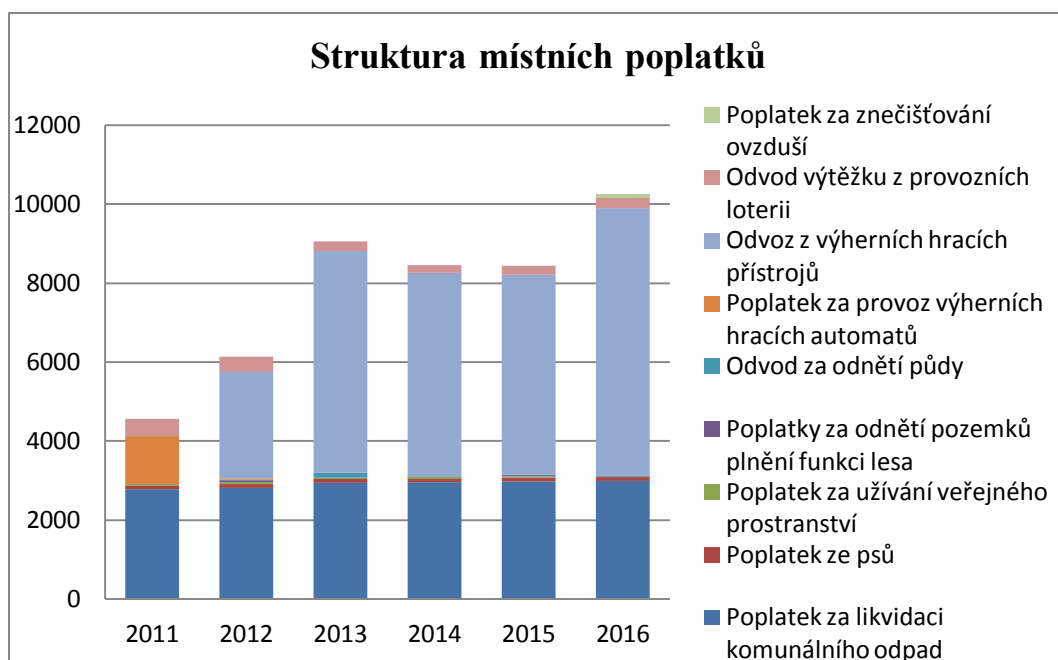
životního prostředí. Příjem z poplatku se objevuje v roce 2012 ve výši 50 000 Kč, v roce 2015 ve výši 43 815 Kč a v roce 2016 ve výši 1 577 Kč.

Nejmenší podílem je **odvod za odnětí půdy**, který kromě roku 2013 nepřekročil 1 % z celkových místních poplatků obce. Stejně jako poplatky za odnětí pozemků plnění funkci lesa představují část odvodů, které jsou na základě zákona č. 334/1992 Sb., o katastru nemovitostí ČR, příjmem obce, v jejímž katastru se odnímaná půda nachází. Zbytek je příjmem Státního fondu životního prostředí.

Příjem z **poplatku za provozování výherních hracích automatů** se vyskytuje ve sledovaném období pouze do roku 2012, kdy byl zrušen obecně závaznou vyhláškou města Chlumec nad Cidlinou č. 1/2012. Sazba poplatku činila 5000 Kč na 3 měsíce za každý výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení. Nahradila ho položka **odvod z VHP**, která se objevila v rozpočtové skladbě novelizací vyhlášky Ministerstva financí č. 96/2012 s účinností od 1. dubna 2012.

Výjimkou je také **odvod z výherních hracích automatů**, který byl stanoven zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, tvoří největší podíl z celkových místních poplatků. Tento poplatek byl zaveden až od roku 2012, proto je v roce 2011 jeho hodnota nulová. Odvod je z 20 % příjmem státního rozpočtu a z 80 % příjmem rozpočtu obce. Podíl na celkových příjmech z místních poplatků tvořil od 44 do 66 %. Nárůst mezi roky 2012 a 2013 byl způsoben růstem VHP v obci. Mezi roky 2015 a 2016 došlo ke zvýšení díky změně zákona na zákon č. 380/2015 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách platného od 1. 1. 2016, kde došlo ke zvýšení sazeb.

Příjem z **poplatku za znečišťování ovzduší** se objevuje pouze v roce 2016. Upravuje jej zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší. Obecnímu úřadu náleží poplatky od provozovatelů malých stacionárních zdrojů. Výnosy musí být použity k ochraně životního prostředí.



Graf 5: Struktura místních poplatků rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### Správní poplatky

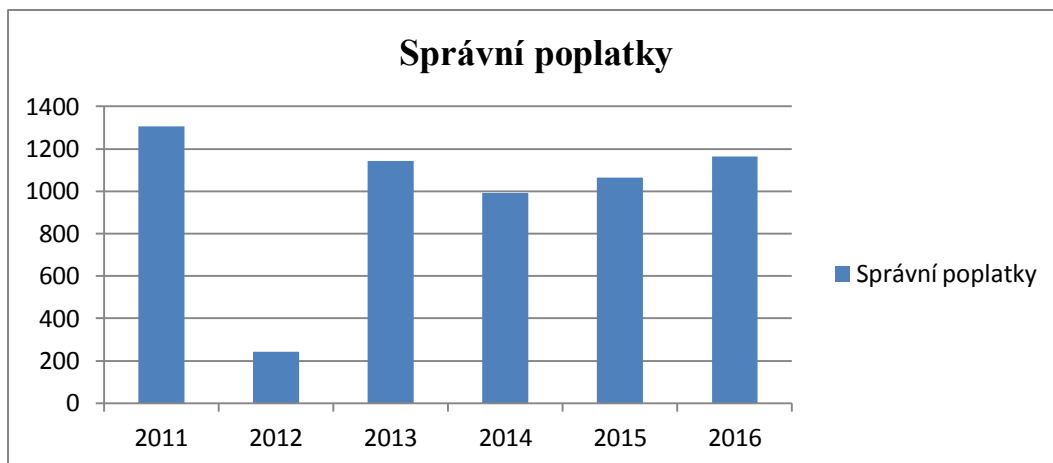
V rámci své přenesené působnosti vykonává obec správní úkony, které jsou upraveny zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Sazebník poplatků je přílohou zákona, nebo je správní orgán zmocněn ke stanovení výše poplatku. Mezi správní poplatky patří například poplatek za ověřování listin a podpisů, za ohlášení změny místa trvalého bydliště, za vydání občanského průkazu nebo cestovního pasu, poplatek za vydání stavebního povolení, řidičského průkazu, živnostenského listu nebo udělení koncese, rybářského či loveckého lístku, atd. Výše příjmů ze správních poplatků je uvedena v následující tabulce.

Tab. 14: Výše příjmů ze správních poplatků v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Správní poplatky	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Správní poplatky	1 306	244	1 142	993	1 063	1 165

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

Příjem ze správních poplatků má ve sledovaném období velmi kolísavý charakter. Jejich výše se pohybovala od 244 000 do 1 306 000 Kč.



Graf 6: Výše příjmů ze správních poplatků rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).  
Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### 3.3.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří jeden ze stabilních příjmů obce, které se pohybují v průměru kolem 15 283 tis. Kč. Mezi tyto příjmy řadíme příjmy z vlastní činnosti, příjmy z pronájmu majetku, výnosy z finančního majetku, odvody přebytků organizací s přímým vztahem, sankční platby přijaté od státu, kraje a obcí, vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let, příjmy z prodeje krátkodobého a dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, přijaté splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a od obyvatelstva. Výše jednotlivých nedaňových příjmů je uvedena v následující tabulce.

Tab. 15: Nedaňové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Nedaňové příjmy	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Příjmy z vlastní činnosti	5 336	5 983	6 546	6 960	8 492	8 757
Příjmy z pronájmu majetku	4 890	5 114	5 761	5 718	5 792	6 066
Výnosy z finančního majetku	219	157	120	59	138	189
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	160	2588	90	95	95	55
Přijaté sankční platby a vratky transferů	135	100	152	335	113	140
Příjmy z prodeje drobného krátk. a dlouh. majetku	21	33	31	7	20	65
Ostatní nedaňové příjmy	1 794	576	3 218	1 432	1 043	1 952
Přijaté splátky půjčených prostředků	686	123	2	338	0	0
<b>Celkem</b>	<b>13 241</b>	<b>14 674</b>	<b>15 920</b>	<b>14 944</b>	<b>15 692</b>	<b>17 224</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.



Nejdůležitějšími nedaňovými příjmy jsou **příjmy z vlastní činnosti**, jejichž výši může sama obec ovlivnit. Tyto příjmy se na celkových nedaňových příjmech podílely od 40 % do 54 %. Stěžejní část příjmů tvoří příjmy z poskytování služeb a výrobků, dále menší část tvoří příjmy z prodeje zboží a ostatní příjmy z vlastní činnosti. Největší část příjmů z vlastní činnosti zahrnují příjmy z kempu a koupaliště, které v roce 2013, 2015 a 2016 dosahují minimálně 3,5 milionu Kč.

**Příjmy z pronájmu majetku** se pohybovaly v průměru kolem 36 % na celkových nedaňových příjmech. Tyto příjmy jsou pro obec druhou největší a nejdůležitější skupinou nedaňových příjmů. Jednalo se o příjmy z pronájmu městských bytů, které tvořily největší podíl, a menší část příjmy z pronájmu pozemků.

Klesající charakter měly **výnosy z finančního majetku**, které zahrnují přijaté úroky z bankovního účtu, z poskytnutých půjčených prostředků a příjmy z podílu na zisku a dividend. Jejich výše se snižovala podobně jako přijaté splátky půjčených prostředků.

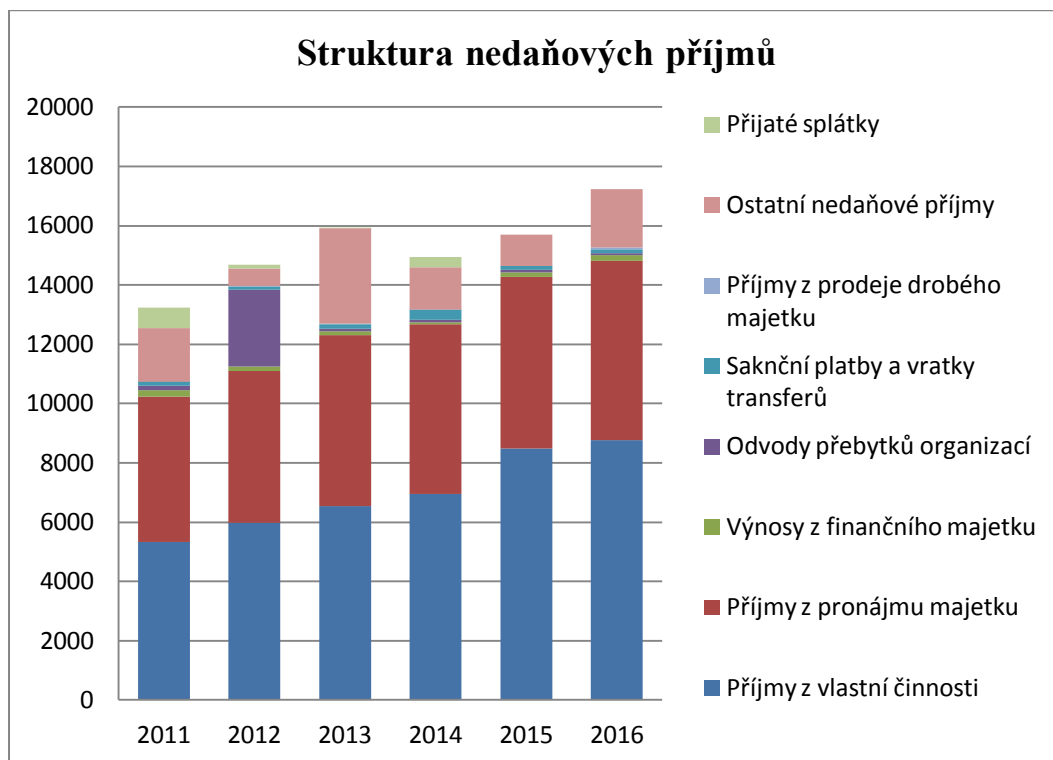
**Odvody přebytků organizací s přímým vztahem** měly ve sledovaném období značný nárůst mezi roky 2011 a 2012, a to o 2 428 tis. Kč. Mezi roky 2012 a 2013 následný pokles o 2 498 tis. Kč. Řadí se sem příjmy odvodů z provozu nebo odpisů příspěvkových organizací města. V tomto případě se jednalo o odvody přebytků ze základní školy.

Mezi **přijaté sankční platby a vratky transferů** patří sankční platby přijaté od jiných subjektů než státu, krajů, obcí, státních fondů, regionálních rad, dobrovolných svazků obcí a vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let. Největší část zahrnují vybrané pokuty Městskou policií.

**Příjmy z prodeje drobného krátkodobého a dlouhodobého majetku** byly nejmenší položkou nedaňových příjmů. Obsahují příjmy z prodeje majetku pořízeného z neinvestičních prostředků.

Další velkou část nedaňových příjmů představují **ostatní nedaňové příjmy**, které se podílely v průměru kolem 11 %. Do příjmů se řadí přijaté neinvestiční dary, přijaté pojistné náhrady, přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady, neidentifikované příjmy a ostatní nedaňové příjmy. Například zálohy na vodné a stočné přijaté od nájemníků obecních bytů.

**Přijaté splátky půjčených prostředků** od obecně prospěšných společností a obyvatelstva za účelem rozpočtové politiky se objevují pouze do roku 2014. Splátky se pohybovaly od 2 do 686 tis. Kč.



Graf 7: Struktura nedaňových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### 3.3.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy ve sledovaném období měly klesající charakter do roku 2014 a od roku 2015 rostoucí charakter. Jedná se o příjmy jednorázové a neopakovatelné. Mezi roky 2011 a 2012 bylo snížení kapitálových příjmů o 41 %, mezi roky 2012 a 2013 se snížily o dvojnásobek, mezi roky 2013 a 2014 o více než trojnásobek. Dále se čtyřnásobně zvedly mezi roky 2014 a 2015 a skoro dvojnásobně mezi roky 2015 a 2016. Mezi tyto příjmy řadíme příjmy z prodeje pozemků, příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí a příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku. Výše kapitálových příjmů je uvedena v následující tabulce.

Tab. 16: Kapitálové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

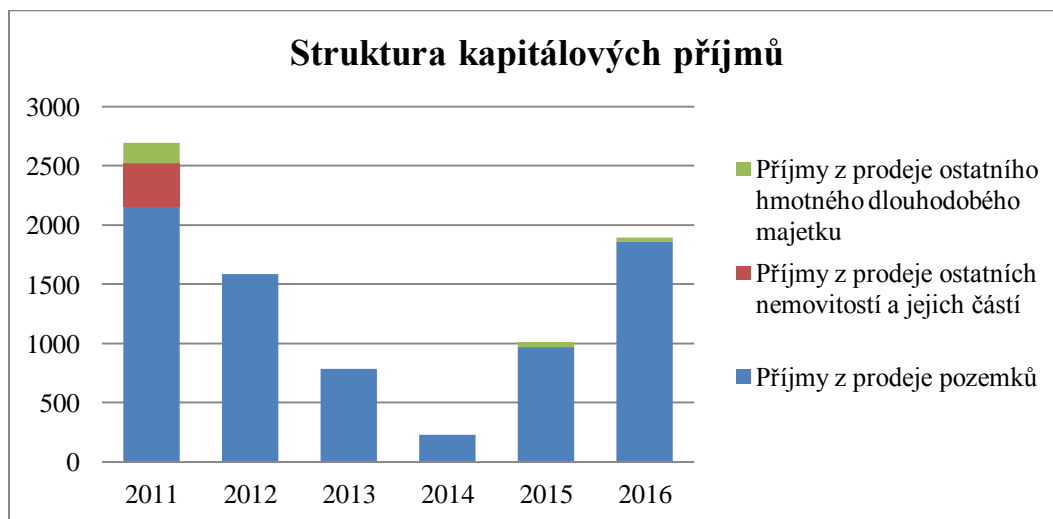
<b>Kapitálové příjmy</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Příjmy z prodeje pozemků	2152	1585	787	230	967	1 832
Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí	370	0	0	0	0	0
Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku	173	0	0	0	45	31
<b>Celkem</b>	<b>2 695</b>	<b>1 585</b>	<b>787</b>	<b>230</b>	<b>1012</b>	<b>1 863</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

Největší část kapitálových příjmů představují **příjmy z prodeje pozemků**. V roce 2011 představují podíl skoro 80 %, v roce 2015 přibližně 96 % a v roce 2016 cca 98 %. V letech 2012, 2013 a 2014 podíl 100 %. Jejich výše se ve sledovaném období rapidně snižovala do roku 2015, od kterého rostla.

**Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí** se vyskytují pouze v roce 2011 ve výši 370 tis. Kč.

Podobně tak i **příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku** najdeme v roce 2011 ve výši 173 tis. Kč, v roce 2015 ve výši 45 tis. Kč a v roce 2016 ve výši 31 tis. Kč.



Graf 8: Struktura kapitálových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### 3.3.4 Přijaté transfery

Přijaté transfery jsou důležitými příjmy rozpočtu obce. Jejich vývoj je velmi kolísavý. Dotace můžeme rozdělit na investiční, které se vztahují k financování dlouhodobého majetku a neinvestiční, které se vztahují na neinvestiční výdaje. Výše jednotlivých přijatých transferů je uvedena v následující tabulce.

Tab. 17: Přijaté transfery rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

<b>Přijaté transfery</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	11 247	7 259	7246	7 192	7 596	6 506
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	2 253	2 314	869	517	639	1 041
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	181	3 460	0	4 040	5 348	1 058
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	846	0	507	100	800	0
<b>Celkem</b>	<b>14 527</b>	<b>13 033</b>	<b>8 622</b>	<b>11 849</b>	<b>14 384</b>	<b>8605</b>

Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

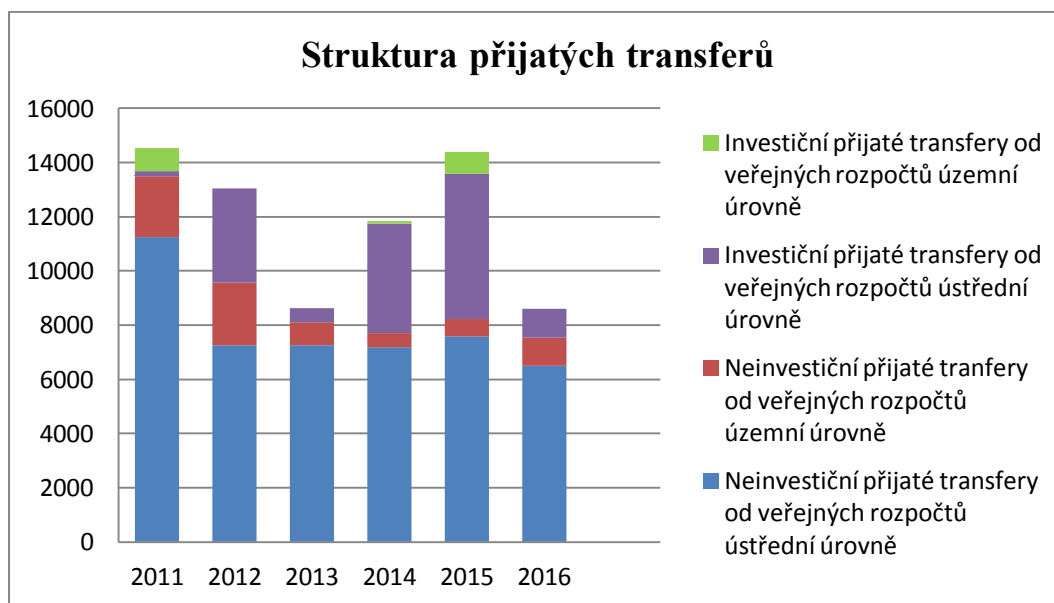
**Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně** představují největší část, v průměru 68 %, celkových přijatých transferů. Jedná se o přijaté neinvestiční dotace z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu, ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu, ze státních fondů, zvláštních fondů a ostatní přijaté dotace ze státního rozpočtu. V roce 2011 představují tyto dotace více než 77 % celkových přijatých transferů. Nejvyšší položkou je transfer na dávky v hmotné nouzi a zdravotně postiženým ve výši 3 680 tis. Kč.

Další významnou částí jsou **neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně**, které zahrnují přijaté investiční dotace od obcí, krajů a regionálních rad. Se změnou školského zákona v roce 2013 přestaly obce hradit jiným obcím dotace na dojíždějící žáky. V roce 2013 částka obsahuje doučtování dotace z roku 2012. Od roku 2014 obsahují tyto transfery zálohu od okolních obcí, kterým dováží město stravu do jejich školských zařízení. Vyúčtování nákladů proběhne v dalším roce.

**Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně** obsahují přijaté investiční dotace z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu, ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu, státních fondů, zvláštních fondů, a ostatní přijaté dotace ze státního rozpočtu. Nejvyšší přijatý transfer ve sledovaném období je v roce 2015, kdy

obsahuje dotaci na zateplení zdravotního střediska ve výši 1 895 tis. Kč, zateplení budovy 1. stupně Základní školy ve výši 2 673 tis. Kč a rozšíření kapacity sběrného dvora ve výši 780 tis. Kč.

Do **investičních přijatých transferů od veřejných rozpočtů územní úrovně** řadíme přijaté investiční dotace od obcí, krajů a regionálních rad. V roce 2011 obsahoval dotaci na projektovou dokumentaci pro sběrný dvůr a plochu na shromažďování biologicky rozložitelného odpadu z programu Čistý kraj.



Graf 9: Struktura přijatých transferů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).  
Zdroj: Finanční výkazy FIN 2-12.

### 3.4 Struktura výdajů

Výdaje rozpočtu obce můžeme rozdělit na běžné a kapitálové výdaje. **Celkové výdaje** měly rostoucí charakter s výjimkou roku 2012, kdy se snížily o 3 miliony Kč a roku 2015, kdy se snížily o 26 milionů Kč. Výše jednotlivých výdajů ve sledovaném období je uvedena v následující tabulce.

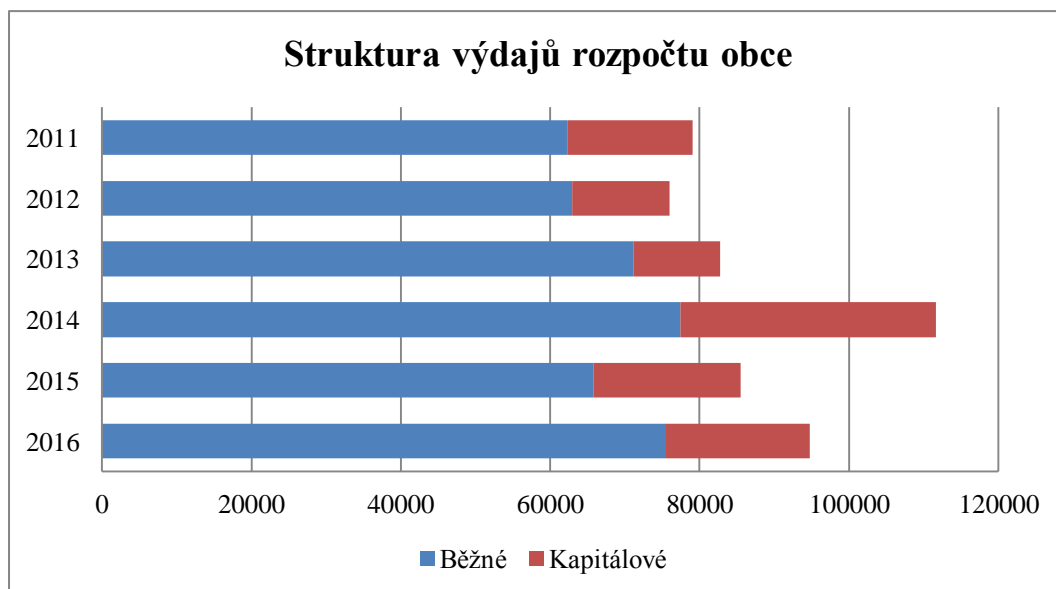
Tab. 18: Výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

VÝDAJE	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Běžné	62 361	62 922	71 194	77 472	65 748	75 397
Kapitálové	16 733	13 092	11 553	34 213	19 761	19 317
<b>Celkem</b>	<b>79 094</b>	<b>76 014</b>	<b>82 747</b>	<b>111 685</b>	<b>85 509</b>	<b>94 714</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

**Běžné výdaje** představují největší část celkových výdajů obce. Tvořily nejméně 69 % podílu na celkových výdajích. Nejvyšší podíl na celkových výdajích byl 86 % v roce 2013. Jejich výše se postupně zvyšovala, až na propad v roce 2015 a opětovný nárůst v roce 2016, který činil 9 649 tis. Kč. Důvod nárůstu bude rozebrán v následující podkapitole.

Menší část zahrnují **kapitálové výdaje**, jejichž výše se postupně snižovala, vyjma roku 2014, kdy se výše ztrojnásobila. Navýšení je způsobeno výdaji na výstavbu zázemí fotbalového klubu, vybudování osmi nových chat v areálu kempu, výstavba přetlakové haly, nový sběrný dvůr a opravy komunikací a chodníků.



Graf 10: Výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis.).

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

### 3.4.1 Běžné výdaje

**Celkové běžné výdaje** se ve sledovaném období zvyšovaly, kromě roku 2012 a 2015, kdy se nepatrně snížily. Nejvyšší nárůst činil 27 938 tis. Kč mezi lety 2013 a 2014. Výše běžných výdajů je uvedena v následující tabulce.

Tab. 19: Běžné výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

<b>Běžné výdaje</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Neinvestiční nákupy a související výdaje	24 002	26 605	36 751	43 880	30 438	38 351
Neinvestiční půjčené prostředky	116	0	0	0	0	0
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	4 611	897	1 113	1 023	1 382	1 385
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	1 996	2 089	2 136	2 337	1 251	1 306
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	10 843	13 999	10 726	9 275	10 956	11 058
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	0	5	0	0
Platy a podobné související výdaje	20 794	19 333	20 468	20 953	21 721	23 297
<b>Celkem</b>	<b>62 361</b>	<b>62 922</b>	<b>71 194</b>	<b>77 472</b>	<b>65 748</b>	<b>75 397</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

**Neinvestiční nákupy a související výdaje** tvoří největší podíl běžných výdajů. Řadíme sem výdaje na nákupy materiálu, služeb, vody, paliv a energie, úroky, ostatní nákupy a výdaje související s neinvestičními nákupy. V letech 2013, 2014 a 2016 dosahují více než poloviny běžných výdajů. Nejsilnější jsou v roce 2014 a 2016, kde se jedná o výdaje na opravy a udržování, které zahrnují rekonstrukce chodníků a komunikací.

Druhou nejmenší skupinou jsou **neinvestiční půjčené prostředky**, které mají zastoupení pouze v roce 2011 ve výši 116 080 Kč. Jedná se o bezúročnou půjčku Občanskému sdružení Chlumecká zahradní železnice na předfinancování projektu: „Zázemí a nákup modelů pro Chlumeckou zahradní železnici“.

**Neinvestiční transfery obyvatelstvu** se pohybovaly v podobné výši, vyjma roku 2011, kdy obsahovaly navíc sociální dávky ve výši 3,5 milionu Kč. Dále obsahovaly náhrady mezd v době nemoci, výdaje na dary obyvatelstvu, státní příspěvky na důchodové připojištění, a tak dále.

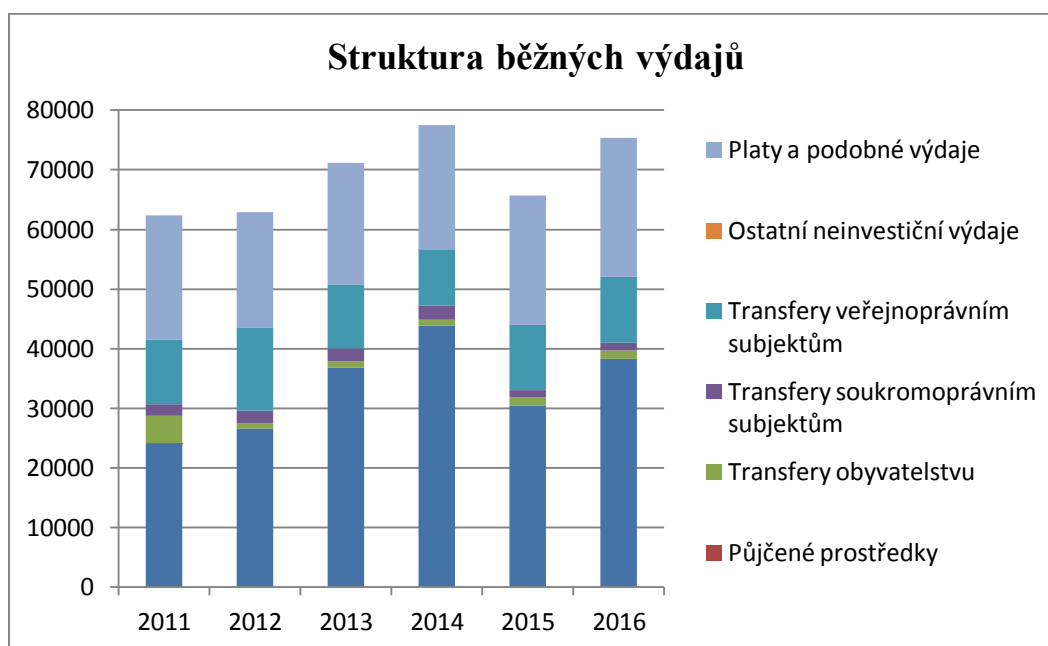
Mezi **neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům** rozebírané obce patří transfery podnikatelským subjektům, neziskovým a podobným organizacím, jako jsou spolky, obecně prospěšné společnosti, církve, náboženské společnosti, občanská sdružení, nadace a jiné neziskové organizace. Tyto výdaje nepřekročily 3 % na celkových běžných výdajích.

**Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům** jsou očištěny od transferů mezi peněžními fondy. V průměru se pohybují kolem 11 143 tis. Kč. Jedná se o transfery

na činnost místní správy, příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím, platby daní a poplatků státnímu rozpočtu, krajům, obcím a státním fondům.

Nejmenší položkou jsou **ostatní neinvestiční výdaje**, které se objevují pouze v roce 2014 ve výši 5 000 Kč.

**Platy a podobné související výdaje** mají druhé největší zastoupení v běžných výdajích. Nejobjemnější položkou jsou platy zaměstnanců města Chlumec nad Cidlinou a pojistné na sociální zabezpečení a zdravotní pojištění placené zaměstnavatelem. Na běžných výdajích se v průměru podílejí kolem 30,65 %.



Graf 11: Struktura běžných výdajů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

### 3.4.2 Kapitálové výdaje

**Celkové kapitálové výdaje** měly do roku 2013 klesající charakter, v roce 2014 se skokově zvýšily, ale v dalších letech se postupně snižovaly. Výše kapitálových výdajů je uvedena v následující tabulce.



Tab. 20: Kapitálové výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

<b>Kapitálové výdaje</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Investiční nákupy a související výdaje	15 810	13 092	11 453	33 760	19 371	18 553
Investiční půjčené prostředky	670	0	0	338	239	0
Investiční transfery	253	0	100	115	151	764
Ostatní kapitálové výdaje	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>16 733</b>	<b>13 092</b>	<b>11 553</b>	<b>34 213</b>	<b>19 761</b>	<b>19 317</b>

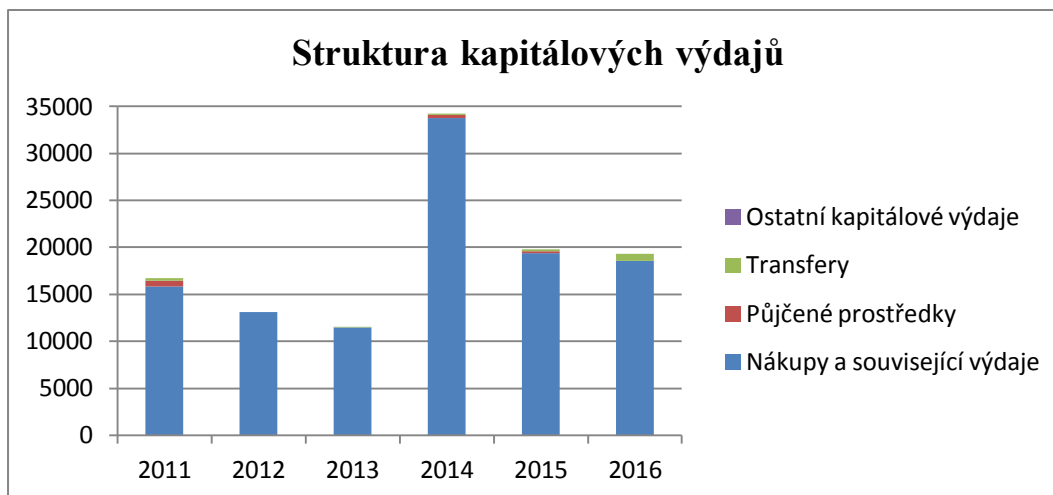
Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

**Investiční nákupy a související výdaje** zahrnují největší, minimálně 95% podíl na kapitálových výdajích. Patří sem vypracování projektových dokumentací, záměrů, plánů, které souvisejí s pořízením budov, hal, staveb, strojů, přístrojů, zařízení, dopravních prostředků a pozemků. Nejobjemnější položkou jsou budovy, haly a stavby, které v roce 2014 dosahují 31 053 tis. Kč. Jedná se hlavně o výstavbu kabin a tribuny fotbalového klubu, dobudování městského koupaliště, dostavění sběrného dvora a nákup a vybudování přetlakové nafukovací haly sloužící v zimním období jako sportovní hala, zejména pro tenisový a volejbalový oddíl.

Položkou vyskytující se pouze v letech 2011, 2014 a 2015 jsou **investiční půjčené prostředky**. V roce 2011 se jedná o půjčku Svazu rodičů a přátel školy při Základní škole v Chlumci nad Cidlinou na předfinancování projektu „Dětské hřiště při ZŠ a ŠD Chlumec nad Cidlinou“. Další půjčené prostředky jsou v roce 2014 pro Základní uměleckou školu. A v roce 2015 jde o půjčku právnické osobě na pitnou vodu.

**Investiční transfery** se objevují v celém sledovaném období, vyjma roku 2012. Jedná se o transfery zřízeným příspěvkovým organizacím, občanským sdružením, obcím a veřejným rozpočtům územní úrovně. Výše investičních transferů nepřesáhla 4 % na celkových kapitálových výdajích. V roce 2016 obsahuje např. dotaci ve výši 500 000 Kč na cyklostezku vedoucí z Chlumce nad Cidlinou do obce Převýšov.

Další položka **ostatní kapitálové výdaje** je určena pro rezervy na kapitálové výdaje. Ve sledovaném období je s ní pouze počítáno při sestavování návrhu rozpočtu, ale nebyla využita, proto dosahuje v daných letech nulové hodnoty.



Graf 12: Struktura kapitálových výdajů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

### 3.5 Konsolidované a nekonsolidované příjmy a výdaje

Podle novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, platné od 1. 1. 2013, má obec povinnost zřídit si bankovní účet u ČNB, který slouží pro příjem dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, státních fondů nebo Národního fondu. U obce to znamená, že přijetí dotace nebo výpomoci se objeví na příjmové straně účtu u ČNB. Následně ve výdajové straně účtu u ČNB, kdy si peníze převede na jiný účet, na kterém se částka připsá na příjmové straně. Při využití dotace se na výdajové straně objeví znovu při placení dodavateli. Celkově se dotace objeví dvakrát na příjmové a dvakrát na výdajové straně, k tomu se využívá konsolidace. Totéž platí i pro přesuny peněžních prostředků mezi obcí a vlastními fondy.

**Konsolidovanými** příjmy a výdaji jsme se zabývali celou prací, aby nedošlo ke zkreslení údajů. Jedná se o příjmy a výdaje očištěné od převodů finančních prostředků mezi jednotlivými účty města. Následující tabulka ukazuje srovnání konsolidovaných příjmů a výdajů za sledované období.

Tab. 21: Vývoj konsolidovaných příjmů a výdajů obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Konsolidované příjmy	76 373	77 926	92 130	98 187	104 175	105 319
Konsolidované výdaje	79 094	76 014	82 747	111 685	85 509	94 717
<b>Saldo</b>	<b>-2 721</b>	<b>1 912</b>	<b>9 383</b>	<b>-13 498</b>	<b>18 666</b>	<b>10 602</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

**Nekonsolidované** příjmy a výdaje zahrnují převody finančních prostředků mezi jednotlivými účty fondů zřizované obcí. Tyto příjmy měly stejný charakter jako konsolidované, pouze jsou vyšší o dané převody mezi účty. Následující tabulka ukazuje srovnání nekonsolidovaných příjmů a výdajů za zkoumané období.

Tab. 22: Vývoj nekonsolidovaných příjmů a výdajů obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nekonsolidované příjmy	77 084	78 585	92 938	99 091	105 120	106 433
Nekonsolidované výdaje	79 805	76 674	83 555	112 589	86 454	95 831
<b>Saldo</b>	<b>-2 721</b>	<b>1 911</b>	<b>9 383</b>	<b>-13 498</b>	<b>18 666</b>	<b>10 602</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

Z výše uvedených tabulek je patrné, že saldo zůstalo beze změny, liší se pouze v položkách příjmů a výdajů. Hodnotě salda musí vždy odpovídat hodnota financování s opačným znaménkem, aby došlo k vyrovnaní rozpočtu. Výše příjmů má rostoucí charakter a výše výdajů velmi kolísavý.

V letech 2011 a 2014 dosahovala obec schodku, kdy výdaje převyšovaly příjmy. Schodek musel být financován přebytky z minulých let a v roce 2014 byl zapojen ještě zbytek úvěru z roku 2013. Schodek v jednotlivých letech nepovažuji za negativní, protože ve zbylých letech měla obec naopak přebytek finančních prostředků, kdy celkové příjmy přesahovaly celkové výdaje. K největšímu přebytku došlo v roce 2015 a to ve výši 18 666 tis. Kč.

### 3.5.1 Provozní a investiční saldo

Pro další posouzení hospodaření je potřeba porovnat provozní a investiční saldo. Mezi provozní příjmy patří daňové příjmy, nedaňové příjmy a přijaté neinvestiční transfery. Do investičních příjmů řadíme kapitálové příjmy a přijaté investiční transfery. Výdaje určuje přímo rozpočtová skladba a to běžné, neboli provozní a investiční neboli kapitálové.

Následující tabulka zobrazuje vývoj provozního a investičního salda během sledovaného období.

Tab. 23: Vývoj provozního a investičního salda v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Provozní příjmy	72 651	72 881	90 835	93 816	97 015	102 397
Provozní výdaje	62 361	62 922	71 194	77 472	65 748	75 398
<b>Provozní saldo</b>	<b>10 290</b>	<b>9 959</b>	<b>19 641</b>	<b>16 344</b>	<b>31 267</b>	<b>26 999</b>
Investiční příjmy	3 722	5 045	1 294	4 370	7 160	2 921
Investiční výdaje	16 733	13 092	11 553	34 213	19 761	19 317
<b>Investiční saldo</b>	<b>-13 011</b>	<b>-8 047</b>	<b>-10 259</b>	<b>-29 843</b>	<b>-12 601</b>	<b>-16 396</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

**Provozní saldo** by nemělo být schodkové. V celém sledovaném období je kladné, z čehož můžeme vyvodit, že obec je schopna pokrýt své provozní výdaje z provozních příjmů. Naopak **investiční saldo** je v celém sledovaném období záporné a muselo být kryto přebytky z provozních příjmů, které v roce 2011 a 2014 nestačily a tak musely být použity přebytky z hospodaření minulých let.

### 3.6 Zhodnocení hospodaření obce

Ke zhodnocení hospodaření obce je zapotřebí navzájem porovnat příjmy, výdaje a financování za sledované období. Zjistit, zda městu vznikl přebytek nebo schodek finančních prostředků. Výše jednotlivých příjmů a výdajů po konsolidaci je uvedena v následující tabulce.

Tab. 24: Vývoj příjmů a výdajů obce v období 2011 - 2016 (v tis. Kč).

	2011	2012	2013	2014	2015	2015
Daňové příjmy	45 910	48 634	66 800	71 163	73 088	77 626
Kapitálové příjmy	2 695	1 585	787	230	1012	1 863
Nedaňové příjmy	13 241	14 674	15 920	14 944	15 692	17 224
Přijaté transfery	14 527	13 033	8 622	11 849	14 383	8 605
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>76 373</b>	<b>77 926</b>	<b>92 130</b>	<b>98 187</b>	<b>104 175</b>	<b>105 318</b>
Běžné výdaje	62 361	62 922	71 194	77 472	65 748	75 397
Kapitálové výdaje	16 733	13 092	11 553	34 213	19 761	19 317
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>79 094</b>	<b>76 014</b>	<b>82 747</b>	<b>111 685</b>	<b>85 509</b>	<b>94 714</b>
<b>SALDO</b>	<b>-2 721</b>	<b>1 911</b>	<b>9 384</b>	<b>-13 498</b>	<b>18 666</b>	<b>10 604</b>
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>2 721</b>	<b>-1 911</b>	<b>-9 384</b>	<b>13 498</b>	<b>-18 666</b>	<b>-10 604</b>

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

### Příjmy

Z výše uvedené tabulky lze konstatovat, že **celkové příjmy** měly ve sledovaném období rostoucí trend. Jejich výše se zvyšovala průměrně o necelých 7 %. Výrazný nárůst je viděn mezi roky 2012 a 2013, kdy činil 14,2 mil. Kč, resp. přes 18 %. Nejmenší přírůstek byl mezi roky 2015 a 2016 a činil 1 143 tis. Kč.

Za nárůst celkových příjmů odpovídají **daňové příjmy**, které jsou nejstálejším příjmem obce. Jedná se o položky tvořící více než polovinu celkových příjmů. Ke zvýšení došlo díky změně zákona o rozpočtovém určení daní, účinného od roku 2013, a tím ke zvýšení podílu z celostátního hrubého výnosu daní. Největší část daňových příjmů představuje příjem z výnosu daně z přidané hodnoty.

**Kapitálové příjmy** se do roku 2014 snižovaly a od roku 2015 zvyšovaly. Od roku 2011 do roku 2014 se snížily až o 91 % a následně se do roku 2015 zvýšily o 810 %. Jedná se o příjmy nepravidelné a jednorázové. Pouze sama obec je může ovlivnit a rozhodnout, zda svůj majetek nepotřebuje a prodá nebo jej pronajme. Město prodávalo hlavně pozemky, které tvoří největší podíl kapitálových příjmů.

Téměř shodné výše dosahují ve sledovaném období **nedaňové příjmy**, které jsou výsledkem vlastní činnosti obce. Nejvyšší hodnoty dosahovaly v roce 2016 a to 17,2 mil. Kč. Jedná se o příjmy z vlastní činnosti, hlavně o příjmy z provozování kempu a koupaliště a v druhé řadě o příjmy z pronájmu majetku, tedy nájemného městských bytů. Na celkových příjmech se podílely v průměru 17 %.

**Přijaté transfery** se snižovaly do roku 2013, následně se jejich výše od roku 2014 zvyšovala a v roce 2015 opět snižovala. Propad v roce 2013 byl zapříčiněn změnou školského zákona. Dotace mají kolísavý charakter a nelze je předem určit. Největší podíl zahrnují neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu, fondů a dotace z EU v průměrné výši 7,8 mil. Kč.

### **Výdaje**

Ve sledovaném roce měly kolísavý charakter **celkové výdaje**. Jejich výše se v roce 2012 snížila, v roce 2013 a 2014 rostla, v roce 2015 opět snížila a v roce 2016 opět rostla. V roce 2014 dosahovaly nejvyšší hodnoty a to 111 685 tis. Kč.

Největší část výdajů představují **běžné výdaje** a jedná se o každoročně se opakující výdaje. Hlavními zástupci jsou neinvestiční nákupy, které tvoří nadpoloviční podíl celkových výdajů. Nejsilnější jsou v roce 2014, kdy dosahují výše 43,8 mil. Kč. Velkou položkou jsou výdaje na opravy chodníků a komunikací a mandatorní výdaje, jako jsou platy.

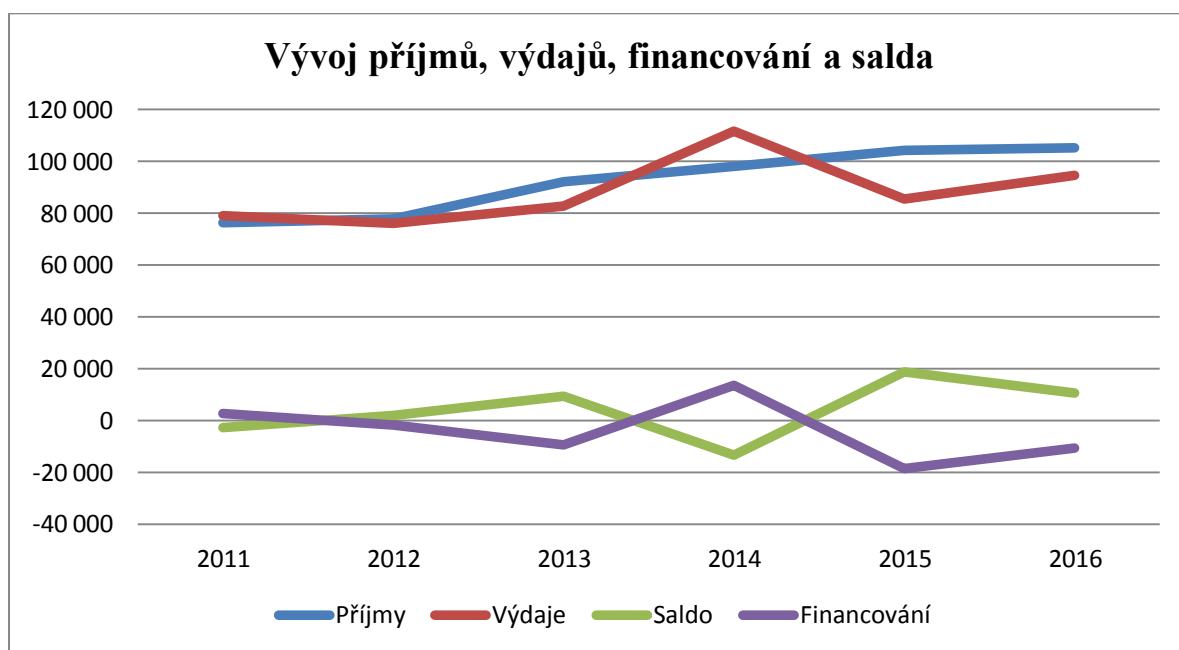
**Kapitálové výdaje** představují většinou jednorázové a neopakující se výdaje, které si obec sama stanoví. V roce 2014 výrazně zvýšily částku celkových výdajů díky výstavbě nových kabin a tribuny fotbalového hřiště, úprav městského koupaliště, úprav sběrného dvora a vybudování nafukovací haly pro zimní období a dosáhla téměř dvojnásobné výše oproti jiným sledovaným obdobím.

### **Saldo**

Obec hospodařila v roce 2011 a 2014 deficitně a vznikl jí schodek ve výši 2,7 mil. Kč, resp. 13,5 mil. Kč. V následujících letech již příjmy převýšily výdaje a hospodaření vedlo k přebytku finančních prostředků v roce 2012 ve výši 1,9 mil. Kč, v roce 2013 ve výši 9,3 mil. Kč, v roce 2015 ve výši 18,6 mil. Kč a v roce 2016 ve výši 10,6 mil. Kč. Přebytky byly převáděny na bankovní účet u České spořitelny.

## Financování

Rozpočet se musí sestavovat vyrovnaný, proto má financování stejné hodnoty jako saldo, pouze s opačným znaménkem. V roce 2011 a 2014, kdy vznikl schodek, musel být rozpočet dorovnan. Deficity byly kryty přebytky hospodaření z minulých let a v roce 2014 navíc čerpáním úvěru ve výši 9 065 tis. Kč. V dalších letech 2012, 2013, 2015 a 2016 se jednalo o přebytek hospodaření, který byl převáděn na bankovní účet města a slouží jako rezerva pro krytí schodků v dalších letech.



Graf 13: Vývoj příjmů, výdajů, financování a salda rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).

Zdroj: Informační portál Monitor Ministerstva Financí.

## **4 VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ, POSOUZENÍ JEJICH PŘÍNOSŮ**

V této části bakalářské práce se budu zabývat vlastními návrhy, které by mohly přispět ke zlepšení finanční situace města Chlumec nad Cidlinou.

### **4.1 Zvýšení příjmů**

Prvním možným a snadnějším řešením ke zlepšení finanční situace obce je zvýšení příjmů. Obec by nemusela omezovat své výdaje a měla by větší rezervy peněžních prostředků na krytí náhlých výdajů.

#### **4.1.1 Daň z nemovitých věcí**

Prvním možným řešením zvýšení příjmů je zvýšení koeficientu daně z nemovitých věcí. Zvýšení příjmů zajistí zvýšení základního koeficientu nebo stanovení místního koeficientu. Příjem daně z nemovitých věcí plyne celý do rozpočtu obce, v jejímž katastrálním území se daná nemovitost nachází. Pouze obec samotná si může tuto daň upravit ke svým potřebám.

Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti rozděluje obce podle počtu obyvatel a jednotlivým skupinám přiděluje základní sazbu. Obci Chlumec nad Cidlinou je přidělen velikostní koeficient 1,4. Zákon umožňuje tento koeficient zvýšit o jednu kategorii, tedy na 1,6 pro jednotlivé části obce. Dále obec může stanovit místní koeficient obecně závaznou vyhláškou ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Město Chlumec nad Cidlinou nemá stanoven žádný místní koeficient.

Daň z nemovitých věcí v roce 2016 činila 3 906 541 Kč. Z této hodnoty budeme vycházet v následující tabulce, ve které je znázorněna změna místního a velikostního koeficientu. Sloupec navýšení představuje zvýšení daně oproti výchozí hodnotě.



Tab. 25: Vliv změny koeficientu na dani z nemovitých věcí (v Kč).

Místní koeficient	Velikostní koeficient 1,4		Velikostní koeficient 1,6	
	Výnos daně	Navýšení	Výnos daně	Navýšení
1	3 906 541	0	4 464 618	+ 558 077
2	7 813 082	+ 3 906 541	8 929 236	+ 5 022 693
3	11 719 623	+ 7 813 082	13 393 854	+ 9 487 313
4	15 626 164	+ 11 719 623	17 858 472	+13 951 931
5	19 532 705	+ 15 626 164	22 323 090	+ 18 416 549

Zdroj: Vlastní zpracování.

Obec s počtem obyvatel 5 412 v roce 2016 spadá do kategorie 1 000 až 6 000 obyvatel. Jelikož se dotýká horní hranice, zvýšení velikostního koeficientu o jednu kategorii ze 1,4 na 1,6 by nebyla pro občany tak výrazná a mohlo by k ní za určitý čas dojít. Změna vede k navýšení daně z nemovitosti o 558 tis. Kč.

Zavedení místního koeficientu na 2 zvýší daň o 3,9 mil. Kč. Tato změna by zatížila občany mnohem více a mohla by odradit občany od stavby nových nemovitostí. Vyšší koeficienty nepřichází v úvahu, poněvadž by mohlo mít negativní ohlas na správu obce. Dle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí musí obecně závazná vyhláška upravující koeficienty nabýt platnosti nejpozději 1. října předchozího zdaňovacího období s účinností vyhlášky od 1. ledna daného období. Pro město to znamená, že na rok 2017 již nelze zvýšit koeficient. S tímto způsobem zvýšení příjmů lze počítat nejdříve v roce 2018.

#### 4.1.2 Místní poplatky

Dalším možným zvýšením příjmů je zvýšení místních poplatků. Obec může ovlivnit obecně závaznou vyhláškou druh a výši poplatku. Zaměříme se na poplatek za likvidaci komunálního odpadu.

##### Poplatek za likvidaci komunálního odpadu

Poplatek za likvidaci komunálního odpadu je upraven Zákonem č. 185/2001 Sb. o odpadech a také Zákonem č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, který upravuje místní poplatek za likvidaci komunálního odpadu. Pokud obec stanoví poplatek podle Zákona o odpadech, již nemůže stanovit místní poplatek dle druhého jmenovaného zákona. Obec Chlumec nad Cidlinou využívá stanovení místního poplatku za likvidaci komunálního odpadu obecně

závaznou vyhláškou č. 4/2012, kterou se změnila obecně závazná vyhláška č. 2/2011 platná do roku 2012. Výše poplatku na rok ve městě Chlumec nad Cidlinou je uveden v následující tabulce. Poplatek zahrnuje cenu za roční pronájem nádoby.

Tab. 26: Výše poplatku za likvidaci komunálního odpadu za období 2011 - 2016.

Nádoba a počet svozů	Počet svozů	2011 - 2012	2013 - 2016
70 l	26	1 120 Kč	1 000 Kč
110 l	26	1 460 Kč	1 540 Kč
110 l	42	1 920 Kč	2 050 Kč
110 l	52	2 250 Kč	2 410 Kč
1100 l (kontejner)	52	16 830 Kč	18 390 Kč
PE pytel (v rámci svozů)		55 Kč	80 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle vyhlášek města.

Příjmy města za sběr komunálního odpadu v roce 2016 činil 4 045 tis. Kč a vynaložené výdaje 4 555 tis. Kč. Příjem zahrnuje poplatek za likvidaci komunálního odpadu a příjmy z poskytování sběru a svozu komunálních odpadů. Výdaje představují výdaje na sběr a svoz komunálních odpadů, nebezpečných odpadů a využívání a zneškodňování komunálních odpadů. Rozdíl příjmů a výdajů je -510 tis. Kč, které musí obec dotovat ze svých finančních prostředků. Následující tabulka ukazuje možné zvýšení poplatku za komunální odpad o 5 a 10 %.

Tab. 27: Vliv zvýšení poplatku za likvidaci komunálního odpadu.

Nádoba a počet svozů	Počet svozů	2016-2017	zvýšení o 5 %	zvýšení o 10 %
70 l	26	1 000 Kč	1 050 Kč	1 100 Kč
110 l	26	1 540 Kč	1 617 Kč	1 694 Kč
110 l	42	2 050 Kč	2 153 Kč	2 225 Kč
110 l	52	2 410 Kč	2 531 Kč	2 651 Kč
1100 l (kontejner)	52	18 390 Kč	19 310 Kč	20 229 Kč
PE pytel (v rámci svozů)		80 Kč	84 Kč	88 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování.

Obec by dokázala zvýšit příjmy na sběr a likvidaci komunálního odpadu až v roce 2018, kdyby během roku 2017 vydala obecně závaznou vyhlášku o zvýšení poplatku na svoz komunálního odpadu. Zvýšením poplatku alespoň o 5 % se zvýší i příjmy na svoz komunálního odpadu o 5 %. V roce 2016 by se výše příjmu zvýšila o 202 tis. Kč. Nárůst

poplatku o 10 % je již viditelnější hlavně u nádob o objemu 1100 l (kontejnerů), proto bych jej nedoporučovala a poplatek zvýšila maximálně o 5 %. Popřípadě zvýšit poplatek o dalších 5 % za několik let, aby zvýšení obyvatelstvo tak moc nepocíťovalo.

#### 4.1.3 Kemp a koupaliště

Město Chlumec nad Cidlinou provozuje městské koupaliště a kemp. Z této činnosti ji v roce 2016 plynula do rozpočtu částka 3 499 tis. Kč. Jedná se o příjmy z vlastní činnosti, které spadají do příjmů nedaňových. Příjem zahrnuje vstupné na koupaliště, příjmy z ubytování v chatách, vlastních karavanech a stanech, z pronájmu hřiště na plážový volejbal a atd.

Městské koupaliště prošlo velkou rekonstrukcí v roce 2010. V letech 2012 proběhla rekonstrukce sociálních zařízení, v roce 2014 byla vybudována společná kuchyňka s vybavením a v roce 2016 byly přistaveny další dvě chaty. Kemp disponuje 20 čtyřlůžkovými chatkami, velkým prostorem pro karavany či stany a letní restaurací. Zázitky doplňují pravidelné čtvrtetní hudební večery pod názvem Chlumecké hudební léto. Koupaliště je v provozu od června do srpna každý den od 9:00 do 19:00 a kemp od 1. května do 30. září (Koupaliště a kemp, [online]). Ceny vstupného na koupaliště a návrh nových cen ukazuje následující tabulka.

Tab. 28: Ceník vstupného a návrh nových cen vstupného na koupaliště v Chlumu nad Cidlinou.

Vstupné koupaliště	Původní cena	Navrhovaná cena
Dospělá osoba	60 Kč	70 Kč
Dospělá osoba po 16.00 hod.	40 Kč	50 Kč
Dítě do 15 let, důchodci, studenti, ZTP, průvodce ZTP	30 Kč	40 Kč
Dítě do výšky 110 cm	zdarma	zdarma
Permanentka sezónní – dospělá osoba	700 Kč	800 Kč
Permanentka sezónní – děti, důchodci, studenti, ZTP, průvodce ZTP	500 Kč	600 Kč
Chlumecké hudební léto	40 Kč	50 Kč
Chlumecké hudební léto – děti, studenti, důchodci, držitelé ZTP	30 Kč	40 Kč
Rodinný pas – sleva 10 %		

Zdroj: Vlastní zpracování dle ceníku služeb města Chlumec nad Cidlinou (viz. Příloha č. 1).

Nejjednodušší řešení jak zvýšit příjmy by bylo zvýšení vstupného na městské koupaliště. Jeho cena by se měla zvyšovat postupně, ideálně o 10 Kč, aby nezatížila peněženky návštěvníků. Koupaliště navštěvují hlavně rodiny s dětmi, které dojíždějí např. i z 27 km vzdáleného Hradce Králové. Rodině se cesta vyplatí finančně a časově není moc náročná.

Pro příklad si uvedeme rodinu žijící v Hradci Králové, kterou tvoří dvě dospělé osoby a dvě děti, jedno 80 cm vysoké a druhé 130 cm vysoké. V HK se nachází koupaliště Flošna, kde podle ceníku na jejich webových stránkách bez využití čipových hodinek je základní vstupné stanoveno na 130 Kč, děti a studenti na 90 Kč a děti do 120 cm zdarma. Koupaliště také nabízí 10 % slevu na rodinné vstupné (2 dospělé osoby a min. 1 dítě). Cena vstupného za rodinu v HK činí **315 Kč** na den (viz. Příloha č. 2). Naproti tomu na koupališti v Chlumci nad Cidlinou by zaplatily 135 Kč, což je méně než dvojnásobek ceny v Hradci Králové. Nesmíme opomenout cestu z HK do Chlumce nad Cidlinou a zpět, která průměrně vyjde asi na 110 Kč. Celkově by den na koupališti rodinu stál **255 Kč**. Úspora činí 60 Kč. Při zvýšení vstupného na koupaliště se stejně rodinný výlet vyplatí. Pokud by rodina jezdila na koupaliště častěji, alespoň 15x za sezónu, vyplatily by se jí sezónní permanentky.

Jelikož nemáme skutečná data o počtu návštěvníků, kteří navštívili městské koupaliště za letní sezónu v roce 2016, budeme vycházet z celkového počtu 30 000 návštěvníků, tudíž z počtu 10 000 dospělých a 20 000 dětí, studentů, důchodců a ZTP a průvodců ZTP. Výpočty nepočítají s příjmy z prodeje permanentek a vstupů na Chlumecké hudební léto. Následující tabulka ukazuje příjmy při stávající ceně vstupného a při zvýšené ceně vstupného o 10 Kč.

Tab. 29: Vliv zvýšení ceny vstupného na koupaliště v Chlumci nad Cidlinou.

	Počet návštěvníků	Původní vstupné/osobu	Výnos ze vstupného	Zvýšené vstupné/osobu	Zvýšený výnos ze vstupného
Dospělé osoby	10 000	60 Kč	600 000 Kč	70 Kč	700 000 Kč
Dítě do 15 let, důchodci, studenti, ZTP, průvodce ZTP	20 000	30 Kč	600 000 Kč	40 Kč	800 000 Kč
<b>Celkem</b>	<b>30 000</b>		<b>1 200 000 Kč</b>		<b>1 500 000 Kč</b>

Zdroj: Vlastní zpracování.

Při zvýšení vstupného, pro dospělé osoby z 60 Kč na 70 Kč, resp. u dětí, studentů, důchodců a ZTP z 30 Kč na 40 Kč, došlo k celkovému nárůstu o 300 000 Kč. Výše příjmu ze vstupného se zvýšila o 20 %. S takovýmto zvýšením příjmů by se dalo počítat i u příjmů z prodeje permanentek a vstupů na Chlumecké hudební léto.

Další možností jak zvýšit příjmy za koupaliště a kemp a nalákat více návštěvníků je zavedení **nočního koupání**. Po zvýšení vstupného na koupaliště by cena zahrnovala i večerní koupání. Popřípadě by mohlo být oceněno samostatně. Náklady na provoz by se příliš nezměnily, pouze by bylo potřeba plavčáků, kteří by vykonávali dozor nad provozem plaveckého bazénu. Možná by stálo za úvahu pořízení světel do bazénu a lamp kolem bazénu.

#### 4.1.4 Termínovaný vklad

Dle analýzy bylo zjištěno, že obec má nevyužité peněžní prostředky z přebytku hospodaření minulých let na bankovních účtech. Ke konci roku činí zůstatek na běžném účtu 48 milionů Kč. Na účtu dle úrokových sazeb České spořitelny je pro běžné účty veřejného sektoru úroková sazba 0,01 %. Pro zhodnocení volných prostředků se však běžné účty nehodí. Běžné účty slouží k zajištění platebního styku obce, nikoliv ke zhodnocení volných peněz. Lepší volbou jsou různé typy spořicích účtů nebo termínovaných vkladů.

Město by si mělo rozdělit své peněžní prostředky na část, kterou potřebuje pro své fungování a rezervu na případné krytí deficitu rozpočtu a část kterou by mohla vložit na spořicí účet nebo termínovaný vklad. Doporučovala bych minimálně poloviční částku, tudíž 24 milionů Kč, ponechat na účtu a druhou polovinu nechat zúročit. Následující tabulka ukazuje srovnání termínovaných vkladů bank, jejichž pobočky se nacházejí ve městě Chlumec nad Cidlinou.

Tab. 30: Srovnání termínovaných vkladů.

Banka	Doba trvání vkladu	Úroková sazba	Minimální vklad	Podmínky
Česká spořitelna	1 den až 1 rok	individuální	5 000 000 Kč	běžný účet
Československá obchodní banka	7 dnů až 3 roky	0,01 - 0,05 %	5 000 Kč	x
Komerční banka	7 dnů až 1 rok	individuální	5 000 000 Kč	x

Zdroj: Vlastní zpracování dle nabídek bank.

Nejvýhodnější možností by byl Českou spořitelnou nabízený termínovaný vklad s individuální úrokovou sazbou. Doba trvání vkladu může být 1 den až 1 rok s minimálním vkladem 5 milionů Kč. Banka neúčtuje žádné poplatky, pouze úroky podléhají srážkové dani. Úroková sazba je stanovena dle aktuální situace na mezibankovním peněžním trhu. Důležitou podmínkou ovšem je vlastnit běžný účet u České spořitelny, který obec vlastní. Další podmínkou je odpovídající zůstatek na běžném účtu a podepsání smlouvy o obchodech na finančních trzích (Termínovaný vklad s individuální úrokovou sazbou, [online]). Pro město Chlumec nad Cidlinou by se jednalo o nejvýhodnější možnost, kdy by mělo své účty u stejné banky.

Podobný termínovaný vklad nabízí i Komerční banka, se stejnými podmínkami a navíc nemusí obec vlastnit jejich běžný účet. Taktéž nabízí individuální úrokovou sazbu, která není nikde uvedena. Město by muselo obě banky oslovit a vybrat si výhodnější nabídku. Československá obchodní banka nabízí termínovaný vklad, kdy nejvýhodnější úrok 0,05 % dostaneme již při vkladu na 12 měsíců. Při vkladu 24 milionů Kč na 1 rok by úrok činil 12 000 Kč. Částka není příliš vysoká, ale je vyšší než při úročení na běžném účtu s úrokovou sazbou 0,01 %, kde by úrok činil 2 400 Kč.

## **4.2 Optimalizace výdajů**

Druhou možností jak zlepšit finanční situaci města Chlumec nad Cidlinou je optimalizovat její výdaje.

### **4.2.1 Neinvestiční výdaje**

Podstatnou část výdajů tvoří běžné výdaje, které se velice problematicky ovlivňují. Běžné výdaje se používají na běžnou činnost obce, jako jsou výdaje na opravy a udržování města, provoz zřízených organizací, platy zaměstnanců Městského úřadu, odvody na zdravotní a sociální pojištění, atd. Při snížení těchto výdajů by došlo k pomalejšímu rozvoji města či negativnímu dopadu na občanskou vybavenost. Proto musí být město v optimalizaci běžných výdajů opatrné. Pokud by se ale opravdu rozhodlo jít touto cestou, mělo by se zamýšlet nad tím, kde by peněžní prostředky nechyběly, významně neovlivnily chod města a spokojenost občanů.

## **Výběrové řízení na dodavatele energií**

Jednou z možností snížení výdajů obce by bylo zadání výběrového řízení na nového dodavatele energií. Obec by tímto uspořila provozní náklady. Město Chlumec nad Cidlinou by mělo zadat výběrové řízení na dodavatele zemního plynu a elektrické energie pro Městský úřad, jeho příspěvkové organizace a další s městem rozpočtově svázané organizace.

Výběrové řízení umožňuje najít nejvhodnější kandidáty vyhovující stanoveným podmínkám. Pravidla pro zadávání veřejných zakázek upravuje zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ze dne 16. dubna 2016. Do výběrového řízení by se přihlášily společnosti s nabídkou individuálních cen. Cílem řízení by bylo najít nejlevnějšího dodavatele na trhu, který by splnil konkrétní podmínky města.

## ZÁVĚR

Hlavním cílem bakalářské práce bylo zhodnocení hospodaření města Chlumec nad Cidlinou v letech 2011 až 2016 a následně navrhnout možná řešení, která by vedla ke zlepšení finanční situace města.

Dílčím cílem bakalářské práce bylo vymezit základní pojmy související s problematikou hospodaření obcí, uvedení základních údajů o obci Chlumec nad Cidlinou, analýza hospodaření obce v období 2011 až 2016 a uvedení vlastních návrhů, které povedou ke zlepšení hospodaření města. Tento cíl se mi podařilo naplnit, jelikož hospodaření obce považuji za velmi dobré.

Bakalářská práce je rozdělena do tří základních částí. První část je věnována teoretickým poznatkům potřebným k seznámení se s obcí a jejím hospodařením, kde jsem vymezila pojmy veřejná správa, obec, správa obce, soustava veřejných rozpočtů, rozpočet obce, rozpočtové třídění a třídění z hlediska druhového. Stěžejní částí byla charakteristika rozpočtu a rozpočtového procesu, z něhož se odvíjela většina analytické části.

Druhá část zahrnuje základní údaje o analyzované obci Chlumec nad Cidlinou a analýzu současného stavu hospodaření města na základě rozpočtů, výkazů a závěrečných účtů, poskytnutých vedoucí Finančního odboru města Chlumec nad Cidlinou, za šest předešlých rozpočtových období.

Za pomoci metody syntézy, v poslední části najdeme návrhy, které by měly vést k zefektivnění hospodaření obce, zlepšení finanční situace a většího rozvoje obce.

Na základě předchozích kapitol, kde byly analyzovány rozpočty města Chlumec nad Cidlinou, jsem navrhla vlastní řešení možného zvýšení příjmů a optimalizování výdajů. Prvním z možných zvýšení příjmů je zvýšení velikostního koeficientu u daně z nemovitých věcí ze 1,4 na 1,6 nebo zvýšení místního koeficientu z 1 na 2. Další řešení spočívá ve zvýšení poplatku za likvidaci komunálního odpadu ideálně o 5 %. Podobně tak i jedním z řešení je zvýšení poplatku na vstupné na městské koupaliště o 10 Kč. Pokud by zastupitelstvo obce nechtělo řešit zvýšení příjmů navyšováním vstupného, stačilo by zavést noční koupání a nalákání tak více návštěvníků. Poslední navrhované řešení je založení termínovaného vkladu u České spořitelny a vložení alespoň poloviny peněžních prostředků zůstávajících



na bankovním účtu. V navrhované optimalizaci výdajů najdeme zadání výběrového řízení na nového dodavatele elektrických energií a zemního plynu.

Napsáním této bakalářské práce jsem si uvědomila, že je podstatné sledovat, jak obec hospodaří s peněžními prostředky. Zajímat se k čemu a na jaké účely se využívají dotace. Kam směřuje její vývoj. Až po analýze rozpočtů města jsem zjistila, co všechno pro nás občany obec dokázala zařídit, co všechno financovala a kde a na čem se podílela.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ČESKÁ SPOŘITELNA A. S. Termínovaný vklad s individuální úrokovou sazbou. *Česká spořitelna* [online]. 2009 [cit. 2016-04-21]. Dostupné z: <http://www.csas.cz/banka/nav/podnikatele-firmy-a-institute/mesta-a-obce/terminovany-vklad-s-individualni-urokovou-sazbou/o-produktu-d00009230>.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Tab. Počet obyvatel v obcích Královéhradeckého kraje k 1. 1. 2016. *Český statistický úřad* [online]. 6. 5. 2016 [cit. 2017-03-21] Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xh/pocet\\_obyvatel\\_v\\_obcich](https://www.czso.cz/csu/xh/pocet_obyvatel_v_obcich).

FILIP, J. a J. SVATONĚ., 2011. *Státověda*. 5. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN 978-80-7357-685-1.

HAMERNÍKOVÁ, B. a A. MAAYTOVÁ., 2010. *Veřejné finance*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN: 978-80-7357-497-0.

KADERÁBKOVÁ, J. a J. PEKOVÁ., 2012. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN: 978-80-7357-910-4.

LAJTKEPOVÁ, Eva., 2013. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. Brno: Akademické nakladatelství CERM. ISBN 978-80-7204-861-8.

LORENC, J. a J. KAŠPÁRKOVÁ., 2016. *Rozpočtová skladba a účetnictví 2015: pro územní samosprávné celky*. Polešovice: M LORDY.

MAAYTOVÁ, A., OCHRANA F., PAVEL J. 2015. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing. ISBN: 978-80-247-5561-8.

NAHODIL, F. a kol., 2014. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Aleš Čeněk. ISBN: 978-80-7380-536-4.

PAROUBEK, Jiří., 2015. *Rozpočtová skladba v roce 2015*. Olomouc: ANAG. ISBN: 978-80-7263-928-1.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. 2012. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN: 978-80-7357-936-4.

PEKOVÁ, Jitka., 2011. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN: 978-80-7357-698-1.

PETEROVÁ, H. 2014. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. 4. aktualiz. a rozš. vydání. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha. ISBN: 978-80-86976-28-0.

POMAHÁČ, R. a kol., 2013. *Veřejná správa*. Praha: C. H. Beck. ISBN: 978-80-7400-447-6.

PROVAZNÍKOVÁ, R., 2015. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualiz. a rozš. vydání. Praha: Grada. ISBN: 978-80-247-5608-0.

REKTOŘÍK, J. a J. ŠELEŠOVSKÝ., 2002. *Jak řídit kraj, město, obec: rukověť územní samosprávy II. díl*. Brno: Masarykova univerzita. ISBN: 80-210-2955-5.

Vyhláška ministerstva financí č. 323/2000 Sb., o rozpočtové skladbě ze dne 2. července 2002.

WEBHAUS. Historický vývoj. *Informační centrum Chlumec nad Cidlinou* [online]. Chlumec nad Cidlinou: IC Chlumec nad Cidlinou, 28. 4. 2008 [cit. 2016-02-21]. Dostupné z: [http://www.ic.chlumecnc.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=100515&id=1094&p1=1009](http://www.ic.chlumecnc.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=100515&id=1094&p1=1009).

WEBHAUS. Koupaliště a kemp. *Chlumec nad Cidlinou: Oficiální web města* [online]. Chlumec nad Cidlinou: Město Chlumec nad Cidlinou, 2016 [cit. 2016-04-21]. Dostupné z: [http://chlumecnc.cz/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=5180&id\\_ktg=1042&n=koupaliste-a-kemp](http://chlumecnc.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=5180&id_ktg=1042&n=koupaliste-a-kemp).

WEBHAUS. Organizace zřízené městem. *Chlumec nad Cidlinou: Oficiální web města* [online]. Chlumec nad Cidlinou: Město Chlumec nad Cidlinou, 1. 2. 2002 [cit. 2016-02-21]. Dostupné z: <http://chlumecnc.cz/organizace-zrizene-mestem/os-53/p1=59>.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ze dne 12. dubna 2000.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ze dne 27. června 2000.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ze dne 7. července 2000.

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu ze dne 20. listopadu 1992.

## SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
DPFO	daň z příjmu fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmu právnických osob
DSO	dobrovolný svazek obcí
DzNem	daň z nemovitosti
EU	Evropská unie
FO	fyzické osoby
HDP	hrubý domácí produkt
HK	Hradec Králové
O. S.	organizační složka
P. O.	příspěvková organizace
PO	právnické osoby
ŠD	školní družina
ÚSC	územně samosprávný celek
VHP	výherní hrací přístroje
ZŠ	základní škola
ZTP	zvlášť tělesně postižený

## SEZNAM TABULEK

Tab. 1: Počet členů zastupitelstva. ....	13
Tab. 2: Rozpočet obce v ČR. ....	20
Tab. 3: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2011 (v tis. Kč). ....	29
Tab. 4: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2012 (v tis. Kč). ....	30
Tab. 5: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2013 (v tis. Kč). ....	31
Tab. 6: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2014 (v tis. Kč). ....	33
Tab. 7: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2015 (v tis. Kč). ....	34
Tab. 8: Souhrnný rozpočet obce Chlumeck nad Cidlinou v roce 2016 (v tis. Kč). ....	35
Tab. 9: Příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	36
Tab. 10: Daňové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	37
Tab. 11: Příjmy ze sdílených daní v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	38
Tab. 12: Příjmy ze svěřených daní v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	40
Tab. 13: Příjmy z místních poplatků v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	42
Tab. 14: Výše příjmů ze správních poplatků v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	44
Tab. 15: Nedaňové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	45
Tab. 16: Kapitálové příjmy rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	48
Tab. 17: Přijaté transfery rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	49
Tab. 18: Výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	50
Tab. 19: Běžné výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	52
Tab. 20: Kapitálové výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	54
Tab. 21: Vývoj konsolidovaných příjmů a výdajů obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	56
Tab. 22: Vývoj nekonsolidovaných příjmů a výdajů obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ..	56
Tab. 23: Vývoj provozního a investičního salda v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	57
Tab. 24: Vývoj příjmů a výdajů obce v období 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	58
Tab. 25: Vliv změny koeficientu na dani z nemovitých věcí (v Kč). ....	62

Tab. 26: Výše poplatku za likvidaci komunálního odpadu za období 2011 - 2016.....	63
Tab. 27: Vliv zvýšení poplatku za likvidaci komunálního odpadu. ....	63
Tab. 28: Ceník vstupného a návrh nových cen vstupného na koupaliště v Chlumci nad Cidlinou. ....	64
Tab. 29: Vliv zvýšení ceny vstupného na koupaliště v Chlumci nad Cidlinou. ....	65
Tab. 30: Srovnání termínovaných vkladů. ....	66

## SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1: Rozpočtová soustava ČR (Peková, 2011, s. 140).....	16
Obr. 2: Rozpočtový proces obce (Rektořík a Šelešovský, 2002, s. 26).....	22

## SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Struktura příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	37
Graf 2: Struktura daňových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	38
Graf 3: Struktura sdílených daní rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	40
Graf 4: Struktura svěřených daní rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	41
Graf 5: Struktura místních poplatků rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	44
Graf 6: Výše příjmů ze správních poplatků rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ..	45
Graf 7: Struktura nedaňových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	47
Graf 8: Struktura kapitálových příjmů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	48
Graf 9: Struktura přijatých transferů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	50
Graf 10: Výdaje rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis.).....	51
Graf 11: Struktura běžných výdajů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	53
Graf 12: Struktura kapitálových výdajů rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč).....	55
Graf 13: Vývoj příjmů, výdajů, financování a salda rozpočtu obce v letech 2011 - 2016 (v tis. Kč). ....	60



## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1: Ceník služeb města Chlumec nad Cidlinou.....	I
Příloha č. 2: Ceník koupaliště Flošna Hradec Králové.....	II

# PŘÍLOHY

Příloha č. 1: Ceník služeb města Chlumeck nad Cidlinou.

## Ceník služeb, které poskytuje Město Chlumeck nad Cidlinou

Ceník platný od 6.10.2015

### Městské koupaliště:

	DPH sazba v %	Cena včetně DPH v Kč
<b>Vstupné na koupaliště – bazén</b>		
Dospělá osoba	Osvobozeno	60, --
Dospělá osoba po 16.00 hod.	Osvobozeno	40, --
Dítě do 15 let, důchodci, studenti, ZTP, průvodce ZTP	Osvobozeno	30, --
Děti do výšky 110 cm – zdarma		
Rodinný pas – sleva 10 % (platí pro jednotlivé vstupné)		
Permanentka sezónní – lze zakoupit na městském úřadě	Osvobozeno	700, --
Permanentka sezónní – děti, studenti, ZTP, průvodce ZTP a důchodci - lze zakoupit na městském úřadě	Osvobozeno	500, --
<b>Ubytování v ubytovacím zařízení koupaliště</b>		
Chata – 4 lůžka a noc (včetně vstupu do bazénu) - v sezóně (1.7. – 31.8.)	15 %	800, --
- navýšení ceny při pobytu na 1 noc	15 %	160, --
Chata – 4 lůžka a noc (včetně vstupu do bazénu) - mimo sezonu (1.5. – 30.6., 1.9. – 30.9.)	15 %	700, --
- navýšení ceny při pobytu na 1 noc	15 %	160, --
<b>Ubytování ve vlastním zařízení</b>		
Za osobu a noc (včetně vstupu do bazénu)	15 %	70, --
Za dítě do 10 let a noc (včetně vstupu do bazénu)	15 %	50, --
Motocykl/noc	21 %	30, --
Osobní automobil/noc	21 %	50, --
Mikrobus (vozidlo od 1,5 t)/noc, nákladní auto (obytný vůz)/noc, obytný přívěs/noc, stanový přívěs k autu/noc	21 %	150, --
Nákladní přívěs k autu, motocykl s postr.voz./noc	21 %	30, --
Stan malý/noc (do 6 m <sup>2</sup> včetně)	21 %	60, --
Stan velký /noc (nad 6 m <sup>2</sup> )	21 %	110, --
Použití el. přípojky/noc	21 %	70, --
Pronájem lednice/noc	21 %	20, --
Pronájem nádobí/noc	21 %	30, --
Pingpongový stůl, míčky, síť na 1 hodinu	21 %	30, --
Hřiště na míčové hry, míč a síť na 1 hodinu–hřiště na pláž.volejbal	21 %	80, --
Petanque 1 hodina	21 %	50, --
Badminton – zapůjčení na 1 hodinu	21 %	40, --
Kroket – 1 hodina	21 %	50, --
Vratná kauce – bezpečnostní schránka/den	21 %	200, --
Vratná kauce – vjezdová karta/pobyt	21 %	150, --
Vratná kauce na klíč od lednice, klíč od skřínky s nádobím	21 %	50, --

Příloha č. 2: Ceník koupaliště Flošna Hradec Králové.



## CENÍK VSTUPNÉHO LETNÍ KOUPALIŠTĚ

Vstupné na Koupaliště Flošna je jednorázové. Nelze na stejnou vstupenku opustit koupaliště a zase se vrátit.

hlavní sezóna 2017	celodenní		odpolední od 16 hod.	
	čipové hodinky	ostatní platby	čipové hodinky	ostatní platby
Základní vstupné - dospělí nad 15 let (modré hodinky)	104	130	74	100
Zvýhodněné vstupné - děti od 120 cm do 15 let, studenti do 26 let, senioři nad 62 let, držitelé ZTP, ZTP/P* (červené hodinky)	64	90	54	80
děti do 120 cm	zdarma			
Rodinné vstupné (min. 2 dosp. + min. 1 dítě od 120 cm do 15 let, student do 26 let)*	10% sleva na vstupné			
Noční koupání (ve vybraných dnech)	čipové hodinky		ostatní platby	
jednotné vstupné	60		80	
Vstupné vedlejší sezóna	čipové hodinky		ostatní platby	
jednotné vstupné	50		70	
Jedno a dvou hodinové vstupné (pouze na čipové hodinky ) (Musí být nabita částka v hodnotě minimálně celodenního vstupného. Při překročení dvouhodinového vstupného je účtováno plné vstupné.)				
Bonus 10 minut zdarma na odbavení a převlečení			1 hodina	2 hodiny
dospělí nad 15 let (modré hodinky)	44			74
děti od 120 cm do 15 let, studenti do 26 let, senioři nad 62 let, držitelé ZTP, ZTP/P * (červené hodinky)	33			54
Tobogány a skluzavky jsou zdarma (v ceně vstupného).				
Doprovod invalidních osob s průkazem ZTP/P vstup zdarma.				
Školy a školská zařízení v rámci výuky - sleva 20 % mimo letní prázdniny.				
Sleva 5 % na rodinné pasy proti platbě v hotovosti.				
Sleva 10 % u rodinného vstupného platí i při platbě čipovými hodinkami.				
* Při požadavku na zvýhodněné vstupné je nutné se prokázat plat. průkazem, u studentů dokladem o studiu (IŠIC atd.)				
MASÁŽE	čipové hodinky		ostatní platby	
žáda, šije - 15 min.	100		120	
žáda, šije - 30 min.	200		220	
OSTATNÍ				
cena dobíjecích čipových hodinek (modré i červené)				150
poplatek za zapůjčení lehátka v okolí bazénů (platba u lehátek)				20
lehátka a slunečníky na terasách				zdarma
aquazorbíng - 3 min.				30
poplatek za zapůjčení bezpečnostní schránky				10 + záloha 100
zapůjčení pátky na stolní tenis/hod.				30 + záloha 150
záloha na balón				500
záloha na zapůjčení nebo zakoupení zámku k bezp. stojanům kol				100
pronájem plavecké dráhy/hod.				700
pronájem reklamních ploch, areálu				smluvní cena
Na čipové hodinky může vstoupit do areálu pouze jedna osoba, příp. lze zakoupit rodinné vstupné uvedené v tomto ceníku.				
Čipové hodinky lze dobít libovolnou částkou, platnost kreditu je 12 měsíců od posledního dobítí, kredit je nevratný.				
Ceny jsou uvedeny v Kč vč. DPH				

Provozovatel:  
Správa nemovitostí Hradec Králové,  
příspěvková organizace  
Kydlinovská 1521, 500 02 Hradec Králové



e-mail: koupaliste@snhk.cz  
tel. 495 000 708 pokladna  
[www.snhk.cz](http://www.snhk.cz)